

# 理论学习参考

2022 年第 6 期

华北电力大学党委宣传部编

2022 年 7 月 5 日

---

## 目 录

1. 习近平在中共中央政治局第四十次集体学习时强调 提高一体推进“三不腐”能力和水平 全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战（2022 年 6 月 18 日）通稿 ..... 1
2. 习近平在全球发展高层对话会上的讲话（2022 年 6 月 24 日）全文.. 5
3. 习近平在湖北武汉考察时强调 把科技的命脉牢牢掌握在自己手中 不断提升我国发展独立性自主性安全性（2022 年 6 月 29 日）通稿.... 8
4. 习近平：更好把握和运用党的百年奋斗历史经验（2022 年 7 月 1 日《求是》杂志刊文）全文..... 12
5. 庆祝香港回归祖国 25 周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼隆重举行 习近平出席并发表重要讲话（2022 年 7 月 1 日）通稿... 29
6. 蔡奇：在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章——在中国共产党北京市第十三次代表大会上的报告（2022 年 6 月 27 日）全文 ..... 33

# 习近平在中共中央政治局第四十次集体学习时强调 提高 一体推进“三不腐”能力和水平 全面打赢反腐败斗争 攻坚战持久战

新华社北京6月18日电 中共中央政治局6月17日下午就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐进行第四十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，反腐败斗争关系民心这个最大的政治，是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。要加深对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的认识，提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平，全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。

中央纪委国家监委案件监督管理室主任刘美频就这个问题进行讲解，提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他强调，勇于自我革命是党百年奋斗培育的鲜明品格。在各个历史时期，党坚持严于管党治党。进入新时代，我们就推进反腐败斗争提出一系列新理念新思想新战略，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，探索出依靠自我革命跳出历史周期率的有效途径。党通过前所未有的反腐倡廉斗争，赢得了保持同人民群众的血肉联系、人民衷心拥护的历史主动，赢得了全党高度团结统一、走在时代前列、带领人民实现中华民族伟大复兴的历史主动。

习近平指出，党的十八大以来，我们在反腐败斗争中取得了显著成效、积累了重要经验。一是构建起党全面领导的反腐败工作格局，健全了党中央统一领导、各级党委统筹指挥、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制。二是从治标入手，把治本寓于治标之中，让党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”。三是始终坚持严的主基调不动摇，以零容忍态度惩治腐败，坚决遏

制增量、削减存量，严肃查处阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题，坚决清除对党阳奉阴违的两面人、收敛不收手的腐败分子，深化重点领域反腐败工作，态度不变、决心不减、尺度不松。四是扎紧防治腐败的制度笼子，形成了一整套比较完善的党内法规体系和反腐败法律体系，增强制度刚性，防止“破窗效应”，贯通执纪执法，强化综合效能，确保各项法规制度落地生根。五是构筑拒腐防变的思想堤坝，用理想信念强基固本，用党的创新理论武装全党，用优秀传统文化正心明德，补足精神之“钙”，铸牢思想之“魂”，筑牢思想道德防线。六是加强对权力运行的制约和监督，深化党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革，实现党内监督全覆盖、对公职人员监察全覆盖，强化党的自我监督和群众监督，把发现问题、推动整改、促进改革、完善制度贯通起来，教育引导党员干部秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。

习近平强调，腐败是党内各种不良因素长期积累、持续发酵的体现，反腐败就是同各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的病原体作斗争。这种斗争极其复杂、极其艰难，容不得丝毫退让妥协，必须始终保持正视问题的勇气和刀刃向内的坚定，坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒，以党永不变质确保红色江山永不变色。

习近平指出，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂。我们对腐败的顽固性和危害性绝不能低估，必须将反腐败斗争进行到底。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，必须三者同时发力、同向发力、综合发力，把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，用“全周期管理”方式，推动各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰。

习近平强调，要加强党中央对反腐败工作的集中统一领导，发挥党的政治优势、组织优势、制度优势，压实各级党委（党组）全面从严治党主

体责任特别是“一把手”第一责任人责任，贯通落实相关职能部门监管职责，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局。要把反腐败斗争同党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设贯通协同起来，发挥政治监督、思想教育、组织管理、作风整治、纪律执行、制度完善在防治腐败中的重要作用，打好总体战。

习近平指出，要保持零容忍的警醒、零容忍的力度，统筹推进各领域反腐败斗争，让那些反复发作的老问题逐渐减少直至不犯，让一些滋生的新问题难以蔓延，坚决把增量遏制住、把存量清除掉。要准确把握腐败阶段性特征和变化趋势，聚焦重点领域和关键环节，坚定不移“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，坚决清理风险隐患大的行业性、系统性腐败，有效防范化解腐败风险及关联性经济社会风险。各地区各部门要紧密结合实际，对自身政治生态状况进行深入分析，找准腐败的突出表现、重点领域、易发环节，有针对性地集中整治，全力攻坚、务求实效。

习近平强调，要从源头着手，完善管权治吏的体制机制，更加常态化、长效化地防范和治理腐败问题。要着力减少腐败机会，抓住政策制定、决策程序、审批监管、执法司法等关键权力，严格职责权限，规范工作程序，强化权力制约，减少权力对微观经济活动的不当干预。要有效防止腐败滋长，把反腐败防线前移，加强日常管理监督，精准运用“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐、层层设防。要弘扬党的光荣传统和优良作风，开展有针对性的党性教育、警示教育，用廉洁文化滋养身心，建立符合新时代新阶段要求的干部考核评价体系，注重对年轻干部的教育引导。要建立腐败预警惩治联动机制，加强对腐败手段隐形变异、翻新升级等新特征的分析研究，提高及时发现、有效处理腐败问题的能力。

习近平指出，要深化党和国家监督体制改革，以党内监督为主导，促进各类监督力量整合、工作融合，强化对权力监督的全覆盖、有效性，确

保权力不被滥用。要完善党内法规体系、国家法律体系，加快完善反腐败涉外法律法规。要严格执行制度，把遵规守纪内化为党员、干部的思想自觉和政治自觉。进行自我革命也要注重依靠人民，靠人民群众支持和帮助解决自身问题。

习近平强调，全面从严治党、推进反腐败斗争，必须从领导干部特别是高级干部严起。职位越高、权力越大，就越要有敬畏之心、越要严于律己。领导干部特别是高级干部要管好自身，还要管好家人亲戚、管好身边人身边事、管好主管分管领域风气，在营造风清气正的政治生态、形成清清爽爽的同志关系和规规矩矩的上下级关系、坚持亲清政商关系、营造向上向善的社会环境等方面带好头、尽好责。中央政治局的同志在严于律己上必须坚持最高标准，要求全党做到的要率先做到，要求全党不做的要坚决不做。

习近平指出，纪检监察机关要主动应对反腐败斗争新形势新挑战，深化对管党治党规律、反腐败斗争规律的认识，不断提高工作能力和水平，主动接受党内和社会各方面的监督，以自我革命精神坚决防止“灯下黑”。纪检监察干部要做到忠诚坚定、无私无畏，始终以党性立身，秉公执纪、谨慎用权，敢于善于斗争，真正做到让党中央放心、让人民群众满意。

# 习近平在全球发展高层对话会上的讲话

(2022年6月24日)

各位同事：

发展是人类社会的永恒主题。上世纪60年代末，我在中国黄土高原的一个小村庄当农民，亲身体会到了百姓的稼穡之难和衣食之苦，他们对美好生活的渴望深深印在我的脑海里。半个世纪后，我重访故地，看到乡亲们吃穿不愁，衣食无忧，脸上洋溢着幸福的笑容。

中国古人说：“仓廩实而知礼节，衣食足而知荣辱。”这些年，我走遍中国城镇乡村，也访问过不少国家。我深深感受到，只有不断发展，才能实现人民对生活安康、社会安宁的梦想。

长期以来，广大发展中国家为探索符合自身国情的发展道路、实现经济社会发展作出了不懈努力，取得令人瞩目的成果。新兴市场国家和发展中国家经济已占全球半壁江山，在科技、教育、社会、文化等领域也取得长足发展。

当前，新冠肺炎疫情吞噬全球多年发展成果，联合国2030年可持续发展议程落实进程受阻，南北鸿沟继续拉大，粮食、能源安全出现危机。有的国家将发展议题政治化、边缘化，搞“小院高墙”和极限制裁，人为制造分裂和对抗。同时，各国人民求和平、谋发展、促合作的愿望更加强烈，新兴市场国家和发展中国家团结自强的意志更加坚定，新一轮科技革命和产业变革给各国带来的机遇更加广阔。

这是一个充满挑战的时代，也是一个充满希望的时代。我们要认清世界发展大势，坚定信心，起而行之，拧成一股绳，铆足一股劲，推动全球发展，共创普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的发展格局。

第一，我们要共同凝聚促进发展的国际共识。只有各国人民都过上好日子，繁荣才能持久，安全才有保障，人权才有基础。我们要把发展置于国际议程中心位置，落实联合国 2030 年可持续发展议程，打造人人重视发展、各国共谋合作的政治共识。

第二，我们要共同营造有利于发展的国际环境。保护主义是作茧自缚，搞“小圈子”只会孤立自己，极限制裁损人害己，脱钩断供行不通、走不远。我们要真心实意谋发展、齐心协力促发展，建设开放型世界经济，构建更加公正合理的全球治理体系和制度环境。

第三，我们要共同培育全球发展新动能。创新是发展的第一动力。我们要推进科技和制度创新，加快技术转移和知识分享，推动现代产业发展，弥合数字鸿沟，加快低碳转型，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。

第四，我们要共同构建全球发展伙伴关系。合作才能办成大事，办成好事，办成长久之事。发达国家要履行义务，发展中国家要深化合作，南北双方要相向而行，共建团结、平等、均衡、普惠的全球发展伙伴关系，不让任何一个国家、任何一个人掉队。要支持联合国在全球发展合作中发挥统筹协调作用，鼓励工商界、社会团体、媒体智库参与全球发展合作。

各位同事！

中国一直是发展中国家大家庭一员。我去年在联合国大会提出全球发展倡议，我们将采取务实举措，继续支持联合国 2030 年可持续发展议程。

——中国将加大对全球发展合作的资源投入，把南南合作援助基金整合升级为“全球发展和南南合作基金”，并在 30 亿美元基础上增资 10 亿美元；将加大对中国—联合国和平与发展基金的投入，支持开展全球发展倡议合作。

——中国将同各方携手推进重点领域合作，动员发展资源，深化全球减贫脱贫合作，提升粮食生产和供应能力，推进清洁能源伙伴关系；加强疫苗创新研发和联合生产；促进陆地与海洋生态保护和可持续利用；提高全民数字素养和技能，加快工业化转型升级，推动数字时代互联互通，为各国发展注入新动力。

——中国将搭建国际发展知识经验交流平台，成立全球发展促进中心，建立全球发展知识网络，开展治国理政经验交流，促进互学互鉴；举办世界青年发展论坛，共同发起全球青年发展行动计划，为落实联合国 2030 年可持续发展议程汇聚最广泛力量。

“心合意同，谋无不成。”让我们坚定信心，朝着构建高质量伙伴关系的正确方向携手奋进，共创繁荣发展新时代！

谢谢大家。

（来源：新华社）



## 习近平在湖北武汉考察时强调 把科技的命脉牢牢掌握在自己手中 不断提升我国发展独立性自主性安全性

新华社北京6月29日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平28日在湖北省武汉市考察时强调，科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。我们必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入实施创新驱动发展战略，把科技的命脉牢牢掌握在自己手中，在科技自立自强上取得更大进展，不断提升我国发展独立性、自主性、安全性，催生更多新技术新产业，开辟经济发展的新领域新赛道，形成国际竞争新优势。

28日下午，习近平在湖北省委书记王蒙徽、省长王忠林陪同下，深入武汉的企业、社区调研。

习近平首先来到武汉华工激光工程有限责任公司考察。在企业研发综合大楼，习近平听取湖北省光电子信息产业发展及核心技术攻关情况介绍，仔细察看芯片产业创新成果展示。习近平指出，光电子信息产业是应用广泛的战略高技术产业，也是我国有条件率先实现突破的高技术产业。湖北武汉东湖新技术开发区在光电子信息产业领域独树一帜。要加强技术研发攻关，掌握更多具有自主知识产权的核心技术，不断延伸创新链、完善产业链，为推动我国光电子信息产业加快发展作出更大贡献。随着我国发展壮大，突破“卡脖子”关键核心技术刻不容缓，必须坚持问题导向，发挥新型举国体制优势，踔厉奋发、奋起直追，加快实现科技自立自强。

习近平先后走进企业激光科技馆、半导体面板激光智能装备生产车间，察看激光技术产业应用展品。习近平强调，高端制造是经济高质量发展的重要支撑。推动我国制造业转型升级，建设制造强国，必须加强技术研发，提高国产化替代率，把科技的命脉掌握在自己手中，国家才能真正强大起

来。

在车间大楼前，习近平同企业职工亲切交流。习近平指出，我国是世界第二大经济体，但还有不少短板，一些产业的基础还不是很牢固，进一步发展必须靠创新。全面建设社会主义现代化国家，实现第二个百年奋斗目标，创新是一个决定性因素。党中央高度重视科技创新，实施科教兴国战略和创新驱动发展战略。如果我们每一座城市、每一个高新技术开发区、每一家科技企业、每一位科研工作者都能围绕国家确定的发展方向扎扎实实推进科技创新，那么我们就一定能够实现既定目标。我们这一代人必须承担起这一光荣使命。科技创新，一靠投入，二靠人才。看到这里聚集了不少精英人才，大家都很年轻，充满活力，我感到很高兴。党中央十分关心科技人才成长，各级党委和政府要尽可能创造有利于科技创新的体制机制和工作生活环境，让科技工作者为祖国和人民作贡献。希望大家继续努力，取得更大成绩。

习近平随后来到东湖高新区左岭街道智苑社区考察。该社区是一个国有企业棚改还建小区，新冠肺炎疫情发生后，严格落实五级包保制度，形成返岗复工和防控管理相结合的社区稳定保障体系，有序推动居民生活工作恢复正常。在听取湖北省常态化疫情防控和疫后社区治理情况介绍后，习近平强调，2020年武汉保卫战胜利以来，武汉这两年又遇到了多次聚集性疫情，但很快控制住了，没有发生大的反弹。武汉市常态化疫情防控工作做得是好的，经验值得总结。实践证明，党中央确定的疫情防控方针政策是正确的、有效的，必须毫不动摇坚持。

习近平走进志愿服务客厅，向社区工作者、下沉党员干部、志愿者了解基层疫情联防联控机制运行情况，勉励他们把防控一线的篱笆扎结实，为居民营造一个安心祥和的生活环境。习近平在社区边走边看，对社区便

民核酸采样等常态化疫情防控措施表示肯定。习近平强调，在应对疫情的斗争中，无论是应急状态防控还是常态化防控，社区都发挥了十分重要的作用。总的来讲，要靠早发现、快处置，靠广大人民群众众志成城，靠社区这个重要基础。要完善社区常态化防控措施，发现疫情后一定要果断，不能迟疑，采取科学严格的管控措施，提高科学防控、精准防控水平，坚决守住社区这道防线。

智苑社区围绕老龄化突出问题，创新养老服务模式，建立了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务模式。在社区党群服务中心，习近平向社区工作者了解党建引领基层社区治理及便民服务等情况，并同前来办事的老年人亲切交谈，详细询问他们的家庭情况。习近平指出，社区是城市治理体系的基本单元。我国国家治理体系的一个优势就是把城乡社区基础筑牢。要加强社区党组织建设，强化党组织的政治功能和组织功能，更好发挥党组织在社区治理中的领导作用，更好发挥党员先锋模范作用。要把更多资源下沉到社区来，充实工作力量，加强信息化建设，提高应急反应能力和管理服务水平，夯实城市治理基层基础。

社区小广场上，干部群众纷纷围拢过来，欢呼着向总书记问好。习近平亲切地对大家说，我一直牵挂着武汉人民，时隔两年，再次来到武汉这座英雄的城市看望大家。疫情暴发以来，广大社区工作者长期坚守在防控一线，承担了大量繁杂琐碎的具体工作，竭诚为社区居民服务，非常辛苦，功不可没。这里，我向大家并向全国广大社区工作者表示诚挚的慰问。

习近平强调，新冠肺炎疫情是一场大考。我们坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹，坚持动态清零，因时因势不断调整防控措施，最大程度保护了人民生命安全和身体健康。我国人口基数大，如果搞“集体免疫”、“躺平”之类的防控政策，后果不堪设想。我们实施动态清零

政策，是党中央从党的性质宗旨出发、从我国国情出发确定的，宁可暂时影响一点经济发展，也不能让人民群众生命安全和身体健康受到伤害，尤其是要保护好老人、孩子。如果算总账，我们的防疫措施是最经济的、效果最好的。我们有中国共产党领导，有社区这个重要基层基础，有能力也有实力实行动态清零政策，直至取得最后胜利。

习近平指出，当前，疫情还没有见底，外防输入、内防反弹压力还很大。坚持就是胜利。要克服麻痹思想、厌战情绪、松劲心态，抓实抓细疫情防控各项工作，同时要尽可能推动经济平稳健康发展。各级党委和政府要想办法帮助人民群众解决实际困难，确保经济发展和人民群众生产生活少受影响。我们有信心统筹好疫情防控和经济社会发展工作，争取今年我国经济发展达到较好水平。

丁薛祥和中央有关部门负责同志陪同考察。

# 习近平：更好把握和运用党的百年奋斗历史经验

（2022年7月1日《求是》杂志刊文）

党中央举办这次专题研讨班，目的是深入研读和领会党的十九届六中全会决议，更好把握和运用党的百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，动员全党全国各族人民坚定信心、勇毅前行，为实现党的第二个百年奋斗目标而不懈努力。

关于学习贯彻全会精神，我在很多场合已经提了要求。在党的十九届六中全会第一次全体会议上，我讲了党中央对全会议题的考虑，强调制定党的第三个历史决议的必要性、重要性和需要把握的重点问题。在全会第二次全体会议上，我强调要以学习全会精神为重点巩固党史学习教育成果，深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重要意义，深刻认识党的百年奋斗的初心使命，深刻认识中国特色社会主义进入新时代的历史性成就和历史性变革，深刻认识党的百年奋斗历史经验，深刻认识以史为鉴、开创未来的重要要求，引导广大干部群众准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，从党的奋斗历程中汲取智慧和力量，坚定历史自信、自觉坚守理想信念，坚持党的政治建设、始终保持党的团结统一，坚定担当责任、不断增强进行伟大斗争的意志和本领，坚持自我革命、确保党不变质不变色不变味。不久前，中央政治局举行党史学习教育专题民主生活会，我强调开展党史总结、学习、教育、宣传就是为了增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神，特别强调中央政治局的同志要做到自觉践行初心使命、坚定理想信念、维护党中央权威和集中统一领导、确保党的理论和路线方针政策符合实际、带头贯彻执行党中央决策部署。

这次办的是专题研讨班，既然是研讨，我想在同大家一起研读全会决

议的基础上，重点讲 5 个问题。

### **第一个问题：推进马克思主义中国化时代化**

一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行。马克思主义之所以行，就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。

这次全会决议，对百年奋斗历程中党不断推进马克思主义中国化时代化作了全面总结，强调毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的创造性运用和发展，是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃；强调在改革开放实践中创立了邓小平理论、形成了“三个代表”重要思想和科学发展观，形成了中国特色社会主义理论体系，实现了马克思主义中国化新的飞跃；强调进入新时代党提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，创立了新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化新的飞跃。全会决议在总结党的百年奋斗历史经验时强调，党之所以能够领导人民在一次次求索、一次次挫折、一次次开拓中完成中国其他各种政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持实践是检验真理的唯一标准，坚持一切从实际出发，及时回答时代之问、人民之问，不断推进马克思主义中国化时代化。注重分析研究和总结党在百年奋斗历程中对马克思主义的中国化时代化，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

我们必须认识到，马克思主义为人类社会发展进步指明了方向，是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。在人类思想史上，没有一种思想理论像马克思主义那样对人类产生了如此广泛而深

刻的影响。从《共产党宣言》发表到今天，无论时代如何变迁、科学如何进步，马克思主义依然占据着真理和道义的制高点。所以我们说，马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是党的灵魂和旗帜。同时，我们必须认识到，马克思主义理论不是教条，而是行动指南，必须随着实践的变化而发展。马克思主义能不能在实践中发挥作用，关键在于能否把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来。

旧中国是一个半殖民地半封建的经济科技文化十分落后且人口众多的东方大国，选择一条什么样的道路才能把中国革命引向胜利，是马克思主义发展史上前所未有的难题。年轻的中国共产党一度简单套用马克思列宁主义关于无产阶级革命的一般原理和照搬俄国十月革命城市武装起义的经验，没有充分考虑中国国情和中国革命实际，使中国革命遭受了严重挫折。毛泽东同志是马克思主义中国化的伟大开拓者，创造性地解决了马克思列宁主义基本原理同中国实际相结合的一系列重大问题。他在 1938 年党的扩大的六届六中全会上最早提出马克思主义中国化的命题：“马克思主义的中国化，使之在其每一表现中带着中国的特性，即是说，按照中国的特点去应用它，成为全党亟待了解并亟须解决的问题。”新中国成立后，毛泽东同志提出要以苏为鉴，把马克思列宁主义基本原理同中国社会主义革命和建设的具体实际进行“第二次结合”，“从各方面考虑如何按照中国的情况办事”，独立探索适合中国国情的社会主义建设道路。进入改革开放新时期，党深刻总结新中国成立以来正反两方面经验，解放思想，实事求是，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，确立社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，等等。改革开放之初，我们常说“杀出一条血路”来，但杀出一条血路也是要有理论指引的。没有党的十一届三中全会以来党不断推进马克思主义中国化时代化，就没有

改革开放和社会主义现代化建设的蓬勃局面。

党的十八大以来，党全面审视国际国内新的形势，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了科学理论指导。我们提出推进中国式现代化，提出我国经济发展进入新常态，提出立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，提出推动高质量发展，提出使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，提出决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会，提出发展全过程人民民主、推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化，提出推动人的全面发展、促进全体人民共同富裕，提出统筹发展和安全，提出新时代强军目标和战略，提出维护和落实中央对港澳的全面管治权，提出构建人类文明新形态，提出共建“一带一路”，提出推进中国特色大国外交、推动建设新型国际关系、推动构建人类命运共同体，提出坚持和加强党的全面领导、贯彻全面从严治党的战略方针、以伟大自我革命引领伟大社会革命，等等，都是从当代中国和当今世界发展变化出发，经过审时度势、科学判断、深入思考提出来的，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了科学理论指导。

面对快速变化的世界和中国，如果墨守成规、思想僵化，没有理论创新的勇气，不能科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，不仅党和国家事业无法继续前进，马克思主义也会失去生命力、说服力。马克思主义深刻改变了中国，中国也极大丰富了马克思主义。所以，在讲到中国共产党百年奋斗的历史意义时，全会决议强调，马克思主义中国化时



代化不断取得成功，使马克思主义以崭新形象展现在世界上，使世界范围内社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有利于社会主义的重大转变。

实践发展永无止境，我们推进马克思主义中国化时代化也永无止境。对待马克思主义，不能采取教条主义的态度，也不能采取实用主义的态度，而是应该以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理。

当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，世界百年未有之大变局深刻变化前所未有，提出了大量亟待回答的理论和实践课题。推进马克思主义中国化时代化的任务不是轻了，而是更重了。我们要准确把握时代大势，勇于站在人类发展前沿，聆听人民心声，回应现实需要，坚持解放思想、实事求是、守正创新，更好把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，使马克思主义呈现出更多中国特色、中国风格、中国气派，续写马克思主义中国化时代化新篇章。

“天以新为运，人以新为生。”我们要实事求是分析变和不变，与时俱进审视我们的理论，该坚持的坚持，该调整的调整，该创新创新，决不能守株待兔、刻舟求剑。我们常说现在领导干部有个“本领恐慌”问题，其中最根本的本领不足是理论素养不够。毫无疑问，我们要坚持党的理论的基本原理、基本原则、基本观点，同时某一特定时期的具体理论论点也不可能一成不变，由其产生的具体方针政策也不可能一成不变。比如，发展是一个不断变化的进程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。党提出了新发展理念，提出了推动高质量

发展，全党就要以此来思考、谋划、推进发展工作，不要偏离，不要动摇。

总之，时代在发展，事业在前进，我们不能简单拿马克思、恩格斯、列宁当年所说的话来套今天的中国实际，也不能简单拿党过去提出的一些具体理论观点和由此产生的具体政策举措来套今天的工作。什么事情都要看一百多年前是怎么说的、几十年前是怎么说的，不能越雷池一步，只能亦步亦趋，那还怎么前进？！那不是真正的马克思主义！

### **第二个问题：正确把握社会主要矛盾和中心任务**

古人说：“善为理者，举其纲，疏其网。”党的百年奋斗历程告诉我们，党和人民事业能不能沿着正确方向前进，取决于我们能否准确认识和把握社会主要矛盾、确定中心任务。什么时候社会主要矛盾和中心任务判断准确，党和人民事业就顺利发展，否则党和人民事业就会遭受挫折。

这次全会决议，对党善于抓住社会主要矛盾和中心任务带动全局工作作了全面分析，强调近代中国社会主要矛盾是帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾，实现中华民族伟大复兴必须进行反帝反封建斗争；强调我国社会主义改造基本完成后，国内主要矛盾是人民对于经济文化迅速发展的需要同当时经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，逐步满足人民日益增长的物质和文化需要；强调改革开放后我国社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，解决这个主要矛盾就是我们的中心任务；强调新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对我国社会主要矛盾和中心任务的

研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

毛泽东同志在《矛盾论》中指出：“对于矛盾的各种不平衡情况的研究，对于主要的矛盾和非主要的矛盾、主要的矛盾方面和非主要的矛盾方面的研究，成为革命政党正确地决定其政治上和军事上的战略战术方针的重要方法之一，是一切共产党人都应当注意的。”近代以后，中国社会矛盾错综复杂，有帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾，有资产阶级和无产阶级的矛盾、反动统治阶级内部的矛盾，而帝国主义和中华民族的矛盾是各种矛盾中最主要的矛盾。大革命时期，党明确提出我国社会主要矛盾是帝国主义和中华民族的矛盾，确立了“打倒列强除军阀”的中心任务，领导人民兴起了大革命的洪流。土地革命战争时期，党认识到我国社会主要矛盾转化为国民党新军阀同人民大众的矛盾，及时调整中心任务，开展土地革命、武装斗争和根据地建设。抗日战争爆发后，党提出日本帝国主义同中华民族的矛盾上升为主要矛盾，围绕建立抗日民族统一战线、打倒日本帝国主义这个中心任务，指引中国抗战的前进方向，成为全民族抗战的中流砥柱。解放战争时期，党认识到中国人民同美帝国主义支持的国民党反动派的矛盾成为主要矛盾，提出“打倒蒋介石，解放全中国”，并在这个中心任务指导下夺取了解放战争伟大胜利，建立了新中国。新中国成立后，党根据党和国家事业发展变化，不断对我国社会主要矛盾作出新的判断，并在此基础上提出党的中心任务，推动党和人民事业不断向前发展。

党的十八大以来，经过科学分析，党认识到我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这是党根据我国社会主义初级阶段不断变化的新特点作出的重大战略判断。新

时代我国社会主要矛盾的变化，虽然没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，但却是关系全局的历史性变化，重点抓住了我国发展不平衡不充分这个新的特点。党深刻认识新时代我国社会主要矛盾变化带来的新要求，科学制定路线方针政策和工作部署，从各方面推动解决发展不平衡不充分问题，以更好满足人民日益增长的美好生活需要。

面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。特别是如果对社会主要矛盾判断失误，就会对党和国家事业产生严重危害，甚至是颠覆性的危害。比如，当年对我国阶级形势以及党和国家政治状况作出完全错误的估计，发动了“文化大革命”，酿成十年内乱，使党、国家、人民遭到新中国成立以来最严重的挫折和损失。我们要有全局观，对各种矛盾做到了然于胸，同时又要紧紧围绕主要矛盾和中心任务，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，朝着全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标不断前进。

### **第三个问题：重视战略策略问题**

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。一百年来，党总是能够在重大历史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题，制定正确的政治战略策略，这是党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证。

这次全会决议，对百年奋斗历程中党高度重视战略策略问题、不断提出科学的战略策略作了全面总结，强调新民主主义革命时期党明确从进攻大城市转为向农村进军是中国革命具有决定意义的新起点，党实行正确的

抗日民族统一战线政策、提出和实施持久战的战略总方针和一整套人民战争的战略战术，面对国民党反动派悍然发动的全面内战，党领导广大军民逐步由积极防御转向战略进攻；强调社会主义革命和建设时期党推动从新民主主义到社会主义的转变，从政治、经济、军事等方面提出一系列战略策略，提出过渡时期的总路线，审时度势调整外交战略，提出划分三个世界的战略，不断推进社会主义革命和建设，等等；强调改革开放历史新时期党领导实现了党和国家工作中心战略转移，制定了到 21 世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略，提出和平与发展是当今时代的主题；强调进入新时代党统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，明确要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，提出增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提出统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，提出一系列原创性的治国理政新战略。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对战略策略的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。毛泽东同志很形象地说过这个问题，他说：“坐在指挥台上，如果什么也看不见，就不能叫领导。坐在指挥台上，只看见地平线上已经出现的大量的普遍的东西，那是平平常常的，也不能算领导。只有当着还没有出现大量的明显的东西的时候，当桅杆顶刚刚露出的时候，就能看出这是要发展成为大量的普遍的东西，并能掌握住它，这才叫领导。”毛泽东同志讲的这种领导，就是战略领导。

日本发动全面侵华战争后，中华民族面临空前危机，全国人民最关心

的问题是：这场战争能不能胜利？怎样争取胜利？是毛泽东同志科学地回答了这个问题，他在 1938 年发表的《论持久战》一文，分析了抗日战争的四个特点：敌强我弱、敌退步我进步、敌国土小人口少我国土大人口多、敌失道寡助我得道多助，准确地预见了抗日战争由防御到相持、最后到反攻的三个阶段，系统提出了争取抗战胜利的依靠力量和战略战术，使全国人民对抗战的进程和前途有了清晰的认识，极大坚定了全国军民坚持抗战的信心。

1945 年党的七大期间讨论抗战胜利后党的发展前途时，毛泽东同志就说：“从我们党，从中国革命的最近将来的前途看，东北是特别重要的。如果我们把现有的一切根据地都丢了，只要我们有了东北，那末中国革命就有了巩固的基础。当然，其他根据地没有丢，我们又有了东北，中国革命的基础就更巩固了。”抗战胜利后，我们党迅速调集 2 万干部和 11 万军队抢占东北，七大选出的中央委员、候补中央委员总共 77 人，其中派往东北工作的就达 20 人。这是多么富有远见的战略决断！后来的发展也证明这个战略决断对解放战争胜利发挥了多么重要的作用。

我们是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业，绝不能犯战略性错误。小的方面有看不到的，出现这样那样的失误，是难以完全避免的，这样的失误牵涉的是一点一事的问题，影响面不大，纠正起来也比较容易。如果在战略上出现了偏差，那后果将是很严重的，付出的代价将会很大。党在早期有过惨痛的教训。中央革命根据地第五次反“围剿”就是在战略上判断错了，看不到敌我力量对比的悬殊性，要“御敌于国门之外”，结果付出了极大代价。所以，我一直强调，领导干部要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。

古人说：“有一定之略，然后有一定之功。略者不可以仓卒制，而功

者不可以侥幸成也。”正确的战略需要正确的策略来落实。要取得各方面斗争的胜利，我们不仅要有战略谋划，有坚定斗志，还要有策略、有智慧、有方法。策略是在战略指导下为战略服务的。战略和策略是辩证统一的关系，把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来，站位要高，做事要实，既要把方向、抓大事、谋长远，又要抓准抓好工作的切入点和着力点，既要算大账总账，又要算小账细账。如果没有足够的战略定力和策略活力，就容易出现患得患失、摇摆不定、进退失据的问题，就会错失发展机遇。

解放战争后期，党领导进行土地改革，这是一个争取广大农民支持的战略举措，但怎样把它落到实践中执行，需要采取符合实际的政策措施。土地改革工作开始有些乱，一些地方有些“左”，后来及时纠正了。毛泽东同志提出，要根据不同的地区，采取不同策略。第一种是日本投降以前的老解放区，这种地区大体上早已分配土地，只须调整一部分土地。第二种是日本投降至 1947 年 8 月大反攻前解放的地区，这种地区完全适用土地法，普遍地彻底地分配土地。第三种是大反攻后新解放的地区，因群众尚未发动，不应当企图一下实行土地法，而应当分两个阶段实行土地法。正是实行了有区别的正确的策略，整个土地改革进行得很顺利，无论老解放区还是新解放区，党都赢得了广大农民的真诚拥护和支持。

各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须无条件执行，确保不偏向、不变通、不走样。各地区各部门在贯彻党中央战略决策时应该根据本地区本部门的实际制定策略，这是必须的。同时也要注意，大家提出的各种策略，有的可能是符合中央战略的，有的则可能是偏离中央战略的。这就要注意及时总结评估，偏离了的要赶紧调整。

#### **第四个问题：永葆党的马克思主义政党本色**

在百年奋斗历程中，党领导人民取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻，历经千锤百炼仍朝气蓬勃，得到人民群众支持和拥护，原因就在于党敢于直面自身存在的问题，勇于自我革命，始终保持先进性和纯洁性，不断增强创造力、凝聚力、战斗力，永葆马克思主义政党本色。

这次全会决议，对百年奋斗历程中党高度重视管党治党、不断推进自我革命作了全面总结，强调新民主主义革命时期党实施和推进党的建设伟大工程，坚持着重从思想上建党的原则，努力建设全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的马克思主义政党，使全党在思想上政治上组织上达到空前统一和团结；强调社会主义革命和建设时期党着重提出执政条件下党的建设的重大课题，从思想上组织上作风上加强党的建设、巩固党的领导，坚持“两个务必”，高度警惕并着力防范党员干部腐化变质；强调改革开放和社会主义现代化建设新时期党坚持治国必先治党、治党务必从严，开创和推进党的建设新的伟大工程，着力解决党内思想不纯、作风不纯、组织不纯问题，着力解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，推进党的执政能力建设和先进性建设；强调进入新时代党明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，落实管党治党政治责任，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，把全面从严治党贯穿于党的建设各方面，以伟大自我革命引领伟大社会革命，如此等等。六中全会决议概括党的百年奋斗历史意义，第五条就是锻造了走在时代前列的中国共产党；总结党的百年奋斗历史经验，第十条就是坚持自我革命，强调勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志，自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对自我革命的研究和把握，



是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

在新的历史条件下，要永葆党的马克思主义政党本色，关键还得靠我们党自己。所以，我在党的十九届六中全会上强调，我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。

我在庆祝中国共产党成立一百周年大会上讲到，中国共产党从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。这次六中全会决议再次重申了这句话。在去年的中央政治局民主生活会上，我再次讲了这个问题，强调党的高级干部有相当的领导权、决策权、指挥权，如果立场不稳、“三观”不正、自律不严，很容易在政治上、政策上走偏，不知不觉甚至心甘情愿地成为各种利益集团、权势团体、特权阶层的代言人，那后果是十分严重的！在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。全党同志都要明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色。

“为政者，莫善于清其吏也。”自我革命关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。廉洁自律、反腐倡廉问题是我讲得最多的一个问题，原因就是腐败问题远未根绝。现在，反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，但党内仍然存在搞“七个有之”、以权谋私、钱权交易、贪污贿赂、欺压百姓等问题。所以，我在党的十九届六中全会上特别强调，全党同志要永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪！党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，一刻也不

能放松，要以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，继续打好党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。这里，我再用重槌敲一下响鼓！党中央的态度是非常鲜明的，不论谁在党纪国法上出问题，党纪国法决不饶恕！特别是对那些攫取国家和人民利益、侵蚀党的执政根基、动摇社会主义国家政权的人，对那些在党内搞政治团伙、小圈子、利益集团的人，要毫不手软、坚决查处！

### **第五个问题：推进党史学习教育常态化长效化**

这次全会决议，对百年奋斗历程中党注重进行党史学习教育作了全面总结，强调全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。这是六中全会提出的一项重要政治任务，我们要继续抓好落实。

对六中全会决议，不要觉得一看就懂，其实不然。关于党的十八大之前党的历史上的重大事件、重要会议、重要人物，前两个历史决议、党的一系列重要文献都有过大量论述，都郑重作过结论，这次全会决议坚持这些基本论述和结论。同时，党的第三个历史决议也体现了我们对党的百年奋斗历史的新认识。决议注重运用党史基本著作成果和党史界学术研究成熟成果，形成了一系列重要的新论断新表述。比如，完善了第一个历史决议和第二个历史决议对新民主主义革命时期党的历史分期的表述，把党在新民主主义革命时期的四个阶段界定为“建党之初和大革命时期”、“土地革命战争时期”、“抗日战争时期”、“解放战争时期”。而第二个历史决议表述是：新民主主义革命时期党“经历了国共合作的北伐战争，土地革命战争，抗日战争和全国解放战争这四个阶段”。比如，明确将“从进攻大城市转为向农村进军”标志为“中国革命具有决定意义的新起点”。比如，结

合遵义会议具体组织安排和遵义会议的重大历史意义，实事求是地评价了会议“事实上确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位”，增写了“开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，开启了党独立自主解决中国革命实际问题新阶段”，拓展了遵义会议重大意义的概括和总结。比如，贯通“14年抗战”回顾和总结抗日战争的历史地位和历史贡献，修改了第二个历史决议关于抗日战争“八年之久”的说法，将抗日战争起点确定为1931年，以九一八事变为标志，全面回顾和总结党领导的14年抗战的历史贡献和历史意义。比如，首次在历史决议中写入“在革命斗争中，党弘扬坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神”的观点。比如，将党的十九大报告概括的“八个明确”拓展为“十个明确”。将“中国共产党领导”列为第一个“明确”；增加了第七个“明确”：必须坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局等内容；第十个“明确”：全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，以伟大自我革命引领伟大社会革命。此外，第二个“明确”，增加了“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”的表述；第三个“明确”增加了“发展全过程人民民主”、“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的表述。对这些新论断新表述，要深入学习领会，以利于更好认识和把握党的百年奋斗重大成就和历史经验。

我历来重视党史的学习教育宣传。党的十八大以来，我先后在纪念毛泽东同志诞辰120周年、邓小平同志诞辰110周年、红军长征胜利80周年、五四运动100周年、中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75

周年、中国人民志愿军抗美援朝出国作战 70 周年等座谈会和大会上，在庆祝中国共产党成立 95 周年、中国人民解放军建军 90 周年、改革开放 40 周年、中华人民共和国成立 70 周年、中国共产党成立 100 周年等大会上发表讲话，就党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育宣传提出了明确要求。

2019 年，我着眼于庆祝中国共产党成立一百周年这件大事，提前就加强党史总结、学习、教育、宣传进行思考和谋划，强调要引导广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，教育引导广大党员、干部永葆初心、勇担使命。2020 年，我就把开展党史学习教育同庆祝中国共产党成立一百周年、召开党的十九届六中全会统筹起来进行考虑，多次提出要求。2021 年 2 月，我在党史学习教育动员大会上发表讲话，讲了开展党史学习教育的重大意义、总体要求、目标任务，主要讲了为什么学习党史、党史学什么、怎样学党史的问题。之后，我又多次对党史总结、学习、教育、宣传提出了要求。

党的十八大以来，我到地方考察 70 余次，每到一个地方，我都要瞻仰对党具有重大历史意义的革命圣地、红色旧址、革命历史纪念场所，有的是专程去瞻仰革命旧址和纪念场所，主要的基本上都走到了。每到一地，我都是怀着崇敬之心，重温那一段段峥嵘岁月，回顾党一路走过的艰难历程，灵魂都受到一次震撼，精神都受到一次洗礼。我这样做的目的，就是要推动全党全国特别是广大青少年学习党史、铭记党史，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，真正做到以史为鉴、开创未来，真正坚定历史自信。只要我们持之以恒这样做，就一定能收到明显成效。

推动全党学好党史、用好党史，靠一次集中学习教育是不够的，必须

把党史学习教育融入日常、抓在经常。况且铁打的营盘流水的兵，对年轻干部的党史学习培训要不断进行下去。这次进行党史学习教育总结时，我专门作了批示，强调要认真总结这次党史学习教育的成功经验，建立常态化长效化制度机制，不断巩固拓展党史学习教育成果。全党要以学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点，深入推进党史学习教育，进一步做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局，更好用党的创新理论把全党武装起来，把党中央决策部署的各项任务落实下去。要原原本本学习全会决议，学懂弄通党百年奋斗的光辉历程，学懂弄通党坚守初心使命的执着奋斗，学懂弄通党百年奋斗的历史意义和历史经验，学懂弄通以史为鉴、开创未来的重要要求。要用好党委（党组）理论学习中心组学习制度，推动领导班子、领导干部带头学党史、经常学党史。要用好干部教育培训机制，继续把党史作为党校（行政学院）、干部学院必修课、常修课。要用好学校思政课这个渠道，推动党的历史更好进教材、进课堂、进头脑，发挥好党史立德树人的重要作用。要用好红色资源，加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育，引导全社会更好知史爱党、知史爱国。要用好“我为群众办实事”实践活动形成的良好机制，推动各级党组织和广大党员、干部满腔热情为群众办实事、解难事，走好新时代党的群众路线。

※这是习近平总书记2022年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上的讲话。

## 庆祝香港回归祖国 25 周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼隆重举行 习近平出席并发表重要讲话

新华社香港 7 月 1 日电 庆祝香港回归祖国 25 周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼 1 日上午在香港会展中心隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席并发表重要讲话。他强调，25 年来，在祖国全力支持下，在香港特别行政区政府和社会各界共同努力下，“一国两制”实践在香港取得举世公认的成功。“一国两制”是经过实践反复检验了的，符合国家、民族根本利益，符合香港、澳门根本利益，得到 14 亿多祖国人民鼎力支持，得到香港、澳门居民一致拥护，也得到国际社会普遍赞同。这样的好制度，没有任何理由改变，必须长期坚持。

会场内，气氛庄重热烈。主席台上，中华人民共和国国旗、国徽和香港特别行政区区旗格外醒目。当习近平和夫人彭丽媛在香港特别行政区第六任行政长官李家超和夫人林丽婵陪同下步入会场时，全场起立，热烈鼓掌。

上午 10 时许，庆祝大会暨就职典礼开始。全体起立，奏唱中华人民共和国国歌。

习近平走上主席台监誓。李家超首先宣誓就职，他面对中华人民共和国国旗、国徽和香港特别行政区区旗，举起右手，依照香港特别行政区基本法的规定庄严宣誓。

接着，由习近平监誓，香港特别行政区第六届政府主要官员在李家超带领下宣誓就职。

之后，由李家超监誓，香港特别行政区行政会议成员宣誓就职。

在热烈的掌声中，习近平发表了重要讲话。他首先向全体香港居民致

以诚挚的问候，向新就任的香港特别行政区第六任行政长官李家超和第六届政府主要官员、行政会议成员表示热烈的祝贺，向支持“一国两制”事业、支持香港繁荣稳定的海内外同胞和国际友人表示衷心的感谢。

习近平强调，中华民族五千多年的文明史，记载着华夏先民在岭南这片土地上的辛勤耕作。鸦片战争以后的中国近代史，记载着香港被迫割让的屈辱，更记载着中华儿女救亡图存的抗争。中国共产党团结带领人民进行的波澜壮阔的百年奋斗史，记载着香港同胞作出的独特而重要的贡献。有史以来，香港同胞始终同祖国风雨同舟、血脉相连。

习近平强调，“一国两制”的根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益，保持香港、澳门长期繁荣稳定。中央政府所做的一切，都是为了国家好，为了香港、澳门好，为了港澳同胞好。“一国两制”是经过实践反复检验了的，符合国家、民族根本利益，符合香港、澳门根本利益，得到 14 亿多祖国人民鼎力支持，得到香港、澳门居民一致拥护，也得到国际社会普遍赞同。这样的好制度，没有任何理由改变，必须长期坚持。

习近平指出，“一国两制”在香港的丰富实践给我们留下很多宝贵经验，也留下不少深刻启示。只有深刻理解和准确把握“一国两制”的实践规律，才能确保“一国两制”事业始终朝着正确的方向行稳致远。

第一，必须全面准确贯彻“一国两制”方针。“一国两制”方针是一个完整的体系。维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则，在这个前提下，香港、澳门保持原有的资本主义制度长期不变，享有高度自治权。全面准确贯彻“一国两制”方针将为香港、澳门创造无限广阔的发展空间。“一国”原则愈坚固，“两制”优势愈彰显。

第二，必须坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一。中央政府对特别行政区拥有全面管治权，这是特别行政区高度自治权的源

头，同时中央充分尊重和坚定维护特别行政区依法享有的高度自治权。落实中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权是统一衔接的，也只有做到这一点，才能够把特别行政区治理好。

第三，必须落实“爱国者治港”。政权必须掌握在爱国者手中，这是世界通行的政治法则。把香港特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中，这是保证香港长治久安的必然要求，任何时候都不能动摇。守护好管治权，就是守护香港繁荣稳定，守护七百多万香港居民的切身利益。

第四，必须保持香港的独特地位和优势。背靠祖国、联通世界，这是香港得天独厚的显著优势。中央政府完全支持香港长期保持独特地位和优势，巩固国际金融、航运、贸易中心地位，维护自由开放规范的营商环境，保持普通法制度，拓展畅通便捷的国际联系。在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的历史进程中，香港必将作出重大贡献。

习近平对香港特别行政区新一届政府和社会各界人士提出 4 点希望：一是着力提高治理水平，展现良政善治新气象。二是不断增强发展动能，充分释放香港社会蕴藏的巨大创造力和发展活力。三是切实排解民生忧难，让发展成果更多更公平惠及全体市民。四是共同维护和谐稳定，共同创造更加美好的生活。

习近平强调，要特别关心关爱青年人。要引领青少年深刻认识国家和世界发展大势，增强民族自豪感和主人翁意识。要帮助广大青年解决学业、就业、创业、置业面临的实际困难，为他们成长成才创造更多机会。希望每一个香港青年都投身到建设美好香港的行列中来，用火热的青春书写精彩的人生。

习近平指出，中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的历史进程。推进“一国两制”在香港的成功实践是这一历史进程的重要组成部分。我们坚信，



有伟大祖国的坚定支持，有“一国两制”方针的坚实保障，在实现我国第二个百年奋斗目标的新征程上，香港一定能够创造更大辉煌，一定能够同祖国人民一道共享中华民族伟大复兴的荣光。

李家超在致辞中表示，作为香港特别行政区第六任行政长官，我感到无比光荣，亦深知责任重大。我将带领管治团队全力以赴，团结香港社会各界，全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，维护国家主权、安全、发展利益，确保香港长期繁荣稳定，为实现中华民族伟大复兴作出贡献。

丁薛祥、许其亮、沈跃跃、王毅、夏宝龙出席庆祝大会暨就职典礼。

全国政协副主席梁振英，澳门特别行政区行政长官贺一诚，香港特别行政区前任行政长官林郑月娥，以及香港各界代表和特邀嘉宾也出席庆祝大会暨就职典礼。

# 蔡奇：在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下奋力 谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章 ——在中国共产党北京市第十三次代表大会上的报告

(2022年6月27日)

同志们：

现在，我代表中国共产党北京市第十二届委员会向大会作报告。

中国共产党北京市第十三次代表大会，是在我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，全市人民以实际行动迎接党的二十大的重要时刻召开的一次重要会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加奋发有为推动新时代首都发展，为率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗。

## 一、过去五年工作回顾

党的十八大以来，是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。习近平总书记 10 次视察北京、18 次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，为做好新时代首都工作提供了根本遵循。我们始终沿着习近平总书记指引的方向，风雨无阻、砥砺前行，坚定不移从北京发展转向首都发展，从单一城市发展转向京津冀协同发展，从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展，从城市管理转向超大城市治理，扎实推进创新发展、绿色发展、高质量发展、以人民为中心的发展，推动北京这座伟大城市深刻转型，开启了首都全面建设社会主义现代化新航程。

过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委团结带领全市人民，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近

平总书记对北京一系列重要讲话精神，大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好三大攻坚战，统筹推进改革发展稳定和改善民生各项工作，不断将全面从严治党引向深入，胜利完成市第十二次党代会确定的目标任务，率先全面建成小康社会，城市综合实力和国际影响力迈上新台阶，首都北京发生了新的历史性变化。

五年来，我们深入落实首都城市战略定位，首都功能不断优化提升。坚持以规划引领城市发展，编制实施新版城市总体规划、首都功能核心区控制性详细规划、城市副中心控制性详细规划、分区规划及重点功能区规划，城市功能和空间布局不断优化。始终把服务保障政治中心摆在首要位置，核心区人口、建筑、商业、旅游密度逐步下降，中央政务环境持续改善。围绕“一核一城三带两区”总体框架，深化全国文化中心建设，社会主义核心价值观广为弘扬，北京历史文化金名片绽放光彩，文化事业和产业蓬勃发展，文化软实力不断提升。适应新时代中国特色大国外交需要，超前谋划推进国际交往中心软硬件建设，重大国事活动服务保障常态化工作机制日趋完善。加快建设国际科技创新中心，三个国家实验室顺利组建运行，怀柔综合性国家科学中心已见雏形，产生一批世界级引领性原创成果，“三城一区”发展活力持续增强，中关村国家自主创新示范区总收入年均保持两位数增长。

五年来，我们坚定不移疏解非首都功能，京津冀协同发展取得新突破。持续打好疏解整治促提升“组合拳”，一大批一般制造业企业、区域性专业市场和物流中心有序退出，拆除违法建设超2亿平方米。严格落实“双控”及“两线三区”要求，实现城六区常住人口比2014年下降15%的目标，城乡建设用地减量110平方公里，北京成为全国第一个减量发展的超大城市。坚持一年一个节点，有序拉开城市副中心框架，第一批市级机关

顺利迁入，环球主题公园开园。大力支持河北雄安新区建设，“两翼”齐飞的发展格局正在形成。交通、生态、产业等重点领域协同率先突破，大兴国际机场“凤凰展翅”，北京迈入航空“双枢纽”时代。

五年来，我们认真贯彻新发展理念，经济高质量发展迈出坚实步伐。减量背景下强化创新引领，“五子”联动融入新发展格局，着力构建高精尖经济结构，金融、信息、科技等现代服务业优势更加凸显，数字经济增加值占地区生产总值比重超四成。全市地区生产总值先后跨越两个万亿台阶、突破4万亿元，人均地区生产总值和全员劳动生产率保持全国领先，单位地区生产总值能耗和水耗持续下降。乡村振兴全面推进，美丽乡村建设成效明显，城乡居民收入差距逐步缩小。区域发展趋于均衡，城市南部地区发展提速，京西地区加快转型，生态涵养区绿色发展之路越走越宽。

五年来，我们积极发展全过程人民民主，社会主义民主法治建设稳步向前。加强党对人大、政协工作领导，人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度优势得到充分发挥。爱国统一战线进一步巩固壮大，民族、宗教、港澳、对台和侨务工作扎实开展，工青妇等群团组织桥梁纽带作用有效增强。基层群众自治制度不断完善，基层民主深入发展。法治中国首善之区建设持续深化，地方立法质量明显提升。依法行政水平稳步提高，党员干部法治思维和依法办事能力持续增强。政法领域改革全面深化，设立互联网法院、金融法院。政法队伍教育整顿取得明显成效。退役军人事务、双拥工作不断加强，军政军民团结更加巩固。

五年来，我们大力推进生态文明建设，环境质量大幅改善。深化大气污染治理，2021年PM2.5年均浓度降至33微克/立方米，比2017年下降43.1%，空气质量首次全面达标，市民享受到更多蓝天白云。严格落实河长制，国考劣Ⅴ类断面全面消除，五大河流全部重现“流动的河”并贯通入

海，密云水库蓄水量创历史新高，平原区地下水位连续 6 年回升。坚持大尺度绿化，精心打造城市绿心森林公园、温榆河公园一期等城市“绿肺”，完成新一轮百万亩造林绿化任务，全市森林覆盖率达 44.6%。国家植物园正式挂牌。稳步推进碳减排、碳中和，万元地区生产总值二氧化碳排放量保持全国省级最优水平。

五年来，我们坚持以绣花功夫推进城市精细化治理，城市面貌发生了人民期盼的可喜变化。全域推进文明城区创建，开展背街小巷环境精细化整治提升，打造了一批“有里有面”的精品街巷。狠抓两件“关键小事”，生活垃圾分类成为新风尚，党建引领物业管理体系基本形成。深化街道乡镇管理体制变革，加强基层政权和城乡社区建设，城市精治共治法治水平明显提升。回天地区探索形成大型社区治理样本。新首钢地区成为新时代首都城市复兴新地标。加强市容景观整治，城市空间清朗有序。市郊铁路利用率得到提升，慢行系统品质不断改善。

五年来，我们全面深化改革扩大开放，发展动力与活力明显增强。认真落实党中央重大改革决策部署，机构改革全面完成，国资国企、财税、投融资体制等重点领域和关键环节改革取得新突破。创新“服务包”“服务管家”制度，营商环境走在全国前列。完成农村土地征收等改革首轮试点。紧紧抓住用好“两区”建设新契机，一批全国首创政策和标志性项目落地实施，北京证券交易所顺利开市。中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛成为国家开放发展的重要平台。主动融入共建“一带一路”，多领域国际交流合作取得扎实成效。

五年来，我们持续改善民生福祉，人民群众获得感显著提升。紧扣“七有”要求和市民“五性”需求加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，办好民生实事，公共服务水平持续提升。稳步推进义务教育阶段“双减”工

作，校内教育教学质量不断提高，各类教育全面推进，高校党的政治建设向上向好。居民收入稳步增长，城镇调查失业率控制在较低水平。健全城乡医疗卫生体系，人民健康水平明显提高。完善住房保障体系，房地产市场保持稳定。养老服务业稳步发展。率先建成城乡统一、覆盖全民的社会保障体系。坚持民有所呼、我有所应，创新开展吹哨报到、接诉即办，并向主动治理深化，兴起了一场以市民诉求驱动超大城市治理的深刻变革，一大批群众身边的操心事、烦心事、揪心事得到解决，广大党员干部公仆意识、为民情怀、担当精神显著增强。圆满完成扶贫支援任务，助力受援地区如期脱贫摘帽。本市低收入农户全部脱低。

五年来，我们全力防范各种风险挑战，保持了首都社会大局和谐稳定。坚持把维护政治安全摆在更加突出位置，意识形态阵地管理全面加强，首都国家安全屏障进一步筑牢。平安北京建设持续深化，扫黑除恶专项斗争取得重大胜利，群众安全感创历史最好水平。认真落实安全生产责任制，重特大安全事故得到有效遏制。深化应急管理体制改革，开展地下管线隐患排查和治理，韧性城市建设稳步推进。加强金融活动监管，有序化解存量风险，牢牢守住了不发生系统性风险底线。

五年来，我们切实扛起管党治党政治责任，全面从严治党持续向纵深发展。市委加强对跨领域、跨部门重要工作领导，组建市委城工委、生态文明委等具有首都特点的议事协调机构。始终把党的政治建设摆在首位，全市党员干部坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的自觉性进一步提高。把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。建立重点工作现场推进会、区委书记和市直部门党组（党委）书记月度工作点评会等制度，树

立起大抓基层的鲜明导向。强化组织体系建设，各级党组织政治功能和组织力显著增强。坚持党管干部、党管人才，锻造了一支适应首都发展需要的忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，集聚了一大批爱国奉献的优秀人才。严格落实中央八项规定精神，坚持不懈整治群众身边腐败和不正之风，为基层减负取得明显成效，党风政风持续向好。认真抓好中央巡视和中央生态环保督察反馈问题整改、规划和自然资源领域问题整改，坚决依法有序推进浅山区违法占地违法建设、违建别墅等专项整治，攻坚克难解决了一批突出问题。深化纪检监察体制改革，保持惩治腐败高压态势，严厉查处违纪违法案件，每年召开全市领导干部警示教育大会，以案为鉴、以案促改，风清气正的政治生态日益巩固。

五年来，我们圆满完成新中国成立 70 周年庆祝活动、中国共产党成立 100 周年庆祝活动以及“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会、亚洲文明对话大会、世界园艺博览会等一系列重大活动服务保障任务，向党和人民交上了合格答卷。特别是新中国成立 70 周年和中国共产党成立 100 周年两场庆祝活动，盛大庄严、气势恢宏，完美展现了大党大国气魄，极大激发了全国各族人民爱党爱国爱社会主义的热情和民族自豪感。

我们全面落实“绿色、共享、开放、廉洁”办奥理念和“简约、安全、精彩”办赛要求，携手河北省张家口市成功举办了一届无与伦比的冬奥盛会。开闭幕式美轮美奂，冬奥村独具匠心，场馆令人叹为观止，赛事精彩纷呈，组织工作非凡卓越，开启了全球冰雪运动新时代，形成了北京冬奥精神。这极大增强了我们建设社会主义现代化强国的信心决心，向世界进一步展示了我国阳光、富强、开放、自信的大国形象，为中华民族伟大复兴提供了凝心聚气的强大精神力量。北京成为全球首个也是唯一的“双奥

之城”，大国首都风范和城市魅力更加彰显。

我们坚持人民至上、生命至上，全力以赴抗击新冠肺炎疫情。在党中央领导下，受权牵头建立首都严格进京管理联防联控协调机制，坚持“动态清零”总方针不动摇，坚决打赢多轮聚集性疫情歼灭战，慎终如始抓好常态化疫情防控，大力加强首都公共卫生应急管理体系建设，有力维护人民群众生命安全和身体健康，确保首都安全。全市上下连续奋战、守望相助，汇聚起抗击疫情磅礴力量，书写了平凡英雄感人篇章。

同志们，五年春华秋实，五年勤耕不辍。上述成绩的取得，最根本的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、巨大关怀的结果。五年来，习总书记多次主持召开中央政治局常委会会议，亲自为关系首都长远发展的重要规划、重要事项把关定向，教导我们在首都工作中突出政治中心、突出人民群众；亲赴城市副中心擘画千年大计，给予行政办公区机关干部亲切勉励。总书记亲自宣布北京大兴国际机场正式投运，在中国国际服务贸易交易会全球峰会和中关村论坛开幕式上视频致辞，赋予“两区”建设、设立北京证券交易所、中关村新一轮先行先试改革等重大支持政策，为北京高质量发展注入了强大动力；在疫情防控关键时期两次亲临一线视察指导，为战胜疫情提供“定海神针”。总书记深入北京老城胡同，对群众嘘寒问暖，一起贴福字、包饺子、拉家常，嘱咐我们解决好群众急难愁盼问题；肯定接诉即办做法，要求继续沿着这条路走下去。总书记在冬奥筹办过程中5年5次深入北京、延庆等赛区一线视察，小海陀山、国家体育场、国家速滑馆、冬奥村等都留下了总书记的“冬奥足迹”；在疫情全球蔓延时刻，又交代我们“顺利举办即成功”，为成功办奥指明了方向。总书记连续十年带头参加首都义务植树，号召全社会共同建设人与自然和谐共生的美丽家园，等等。一幕幕场景历历在目，一句句嘱托言犹在耳。总书记



非凡的雄才大略、远见卓识和领袖风范，让我们深受感召；总书记岁月不改、枝叶关情的人民情怀，让我们深受教育；总书记既部署“过河”任务，又指导解决“桥或船”问题，为我们提供了破解各方面难题的金钥匙。我们更加深切地感受到，首都工作每前进一步、京华大地的发展变化，都凝结着总书记的亲切关怀和殷殷教诲。只要有总书记定向引航，我们就有无穷的信心、无尽的力量，就能无往而不胜！

成绩的取得，是中央各部门各单位、各兄弟省区市、社会各界和全国人民大力支持的结果，是全市人民共同奋斗的结果。五年来，全市各级党组织和广大党员干部，以对党和人民事业高度负责的精神，始终扛着职责使命前行，在办成一系列大事喜事中展示风采和作为，在解决一件件难事急事中淬炼忠诚和担当，关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，展现出了过硬政治素质、务实工作作风和良好精神风貌，形成了心齐气顺、热火朝天干事业的良好局面。在此，我代表中共北京市第十二届委员会，向全市广大党员干部群众，向老领导、老同志，向中央各部门各单位、人民解放军和武警驻京部队、各兄弟省区市，向各民主党派、工商联和无党派人士，向所有关心和支持首都工作的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞以及国际友人，表示崇高敬意和衷心感谢！

走过五年奋斗历程，我们有如下共同体会：一是必须牢记看北京首先要从政治上看，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持把习近平总书记对北京一系列重要讲话精神作为根本遵循，一切工作都从政治上考量、在大局下行事。二是必须牢固坚守首都城市战略定位，坚持把“四个中心”“四个服务”作为引领城市发展的定向标，自觉从国家战略要求出发来谋划和推动北京自身发展，持续优化提升首都功能，全力维护首都安全稳定，更好服

务党和国家工作大局。三是必须把新发展理念贯穿到首都发展各领域和全过程，积极主动服务和融入新发展格局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。四是必须大力推进高水平改革开放，用足用好中央支持北京各项政策，以全面深化改革增添红利，以持续扩大对外开放激发活力，推动以科技创新为核心的全面创新，不断解放和发展社会生产力。五是必须始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在发展中保障和改善民生，促进社会公平正义，积极构建有效的超大城市治理体系，努力让发展成果更多更公平惠及全体人民。六是必须坚持稳中求进工作总基调，注重统筹兼顾，站位要高、做事要实，当好“施工队长”，讲究工作方式方法，确保党中央决策部署不折不扣在北京落地落实。七是必须坚持党要管党、全面从严治党，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实提高领导水平和执政能力，为首都各项事业发展提供坚强保证。这些经验启示弥足珍贵，要长期坚持并在实践中不断丰富发展。

与此同时，我们也要清醒认识到，前进道路上仍有许多困难挑战，工作中还存在一些不足。主要是：“四个中心”功能建设、“四个服务”水平与党和人民要求相比还有差距；人口资源环境矛盾依然突出，治理“大城市病”任重道远；在传统增长动力减弱和疏解减量背景下，创新发展动能仍然不足，高科技领域“卡脖子”问题亟待突破；城乡区域间发展不平衡不充分问题仍然突出，民生保障、公共安全等领域还有不少短板；党员干部能力素质和作风还不能完全适应新形势新任务需要，正风肃纪反腐任务依然很重，党的建设需要进一步加强，全面从严治党永远在路上。对这些问题必须高度重视，在今后工作中切实加以解决。

**二、大力推动新时代首都发展，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程上走在前列**

当今世界正经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。我国已经胜利实现第一个百年奋斗目标，踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。新征程上，为我们掌舵领航的，就是党的领导核心习近平总书记，这个核心是时代呼唤、人民期盼、历史选择，是主心骨、顶梁柱、定盘星；为我们提供科学指引的，就是习近平新时代中国特色社会主义思想，这个思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，是旗帜、方向、信仰。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是党的十八大以来最大政治成果、最重要历史经验、最客观实践结论，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。全市上下要更加自觉地坚持和捍卫“两个确立”，更加坚定地做到“两个维护”，发自内心拥戴核心、毫不动摇信赖核心、始终不渝忠诚核心、坚定不移维护核心。我们所做的全部工作，归结起来就是推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、开花结果，形成更多生动实践，更好满足人民群众对美好生活需要。

北京因“都”而立，因“都”而兴，最大市情就在于首都。首都工作关乎“国之大者”，建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。进入新时代，首都北京与党和国家的使命更加紧密相连，首都功能作用愈发凸显，服务保障中央政务活动的任务更加繁重；随着我国日益走近世界舞台中央，在京举办主场外交、重大活动更加频繁，对我们加强城市规划建设管理、提升文化软实力和对外影响力、服务保障国家参与全球治理等提出了更高要求；新一轮科技革命和产业变革迅猛发展，对我们加快高水平科技自立自强、深化改革开放先行先试、实现高质量发

展赋予了新的课题；百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，世界进入新的动荡变革期，不稳定性不确定性大幅增加，对我们统筹发展和安全、防范化解重大风险带来了新的挑战。回顾过去，在实现第一个百年奋斗目标进程中，我们已经率先全面建成小康社会；展望未来，在向第二个百年奋斗目标进军新征程中，同样要一马当先、走在前列，力争率先基本实现社会主义现代化，建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。这是新时代要求，是党和人民赋予北京的历史责任。我们要更加坚定理想信念，牢记初心使命，意气风发踏上新征程，全力跑好属于我们这代人的这一棒，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

新征程上，摆在我们面前的根本任务，就是要大力推动新时代首都发展。新时代首都发展始于党的十八大，是习近平总书记对北京一系列重要讲话为我们指明的方向，是城市发展理念的重大转变，是深入回答“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题的生动实践。上世纪50年代开始，在党中央领导下开展了大规模的首都建设，建成了“十大建筑”、地铁1号线、首钢、密云水库等一批重大工程，目的是提升首都城市形象和经济发展水平，展示年轻共和国所取得的巨大成就。90年代，在社会主义市场经济大潮中，市委提出发展以知识经济为方向、以高新技术产业为核心的首都经济，推动经济转型升级，构建以服务业为主导的产业结构，目的是探索适合首都特点的经济发展之路。进入新时代，市委鲜明提出首都发展，目的是牢牢守住首都城市战略定位，强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的功能，更好履行首都职责和使命，实现符合首都功能定位的发展、首都的高质量发展、首都的新发展，使北京的建设发展更加符合党和人民需要。从首都建设到首都

经济，再到首都发展，反映了不同发展阶段的中心任务，体现了对首都工作特点规律认识的不断深化。首都发展是居于统领地位的，全市各项工作都要向此聚焦，服从并服务于首都发展，做到纲举目张。

新时代首都发展，本质上是首都功能的发展。全部要义就是加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，更好服务党和国家工作大局，更好满足人民群众对美好生活需要。我们要更加自觉地站在党和国家事业全局的高度来想问题、作决策、办事情，进一步处理好“都”与“城”、“舍”与“得”、疏解与提升、“一核”与“两翼”的辩证关系，紧紧围绕实现“都”的功能来布局 and 推进“城”的发展，以“城”的更高水平发展服务保障“都”的功能，做到服务保障能力同城市战略定位相适应、人口资源环境同城市战略定位相协调、城市布局同城市战略定位相一致。

新时代首都发展，根本要求是高质量发展。要立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，发挥北京科技和人才优势，主动服务和融入新发展格局，进一步把“四个中心”“四个服务”中蕴含的巨大发展能量充分释放出来。党中央已从战略上布好局，我们要在紧要处落好“五子”，即国际科技创新中心建设、“两区”建设、全球数字经济标杆城市建设、以供给侧结构性改革创造新需求、以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，“五子”联动推进，形成叠加效应，持续提升高质量发展水平。

新时代首都发展，出发点和落脚点是要让人民生活幸福。千头万绪的事说到底还是千家万户的事。我们要始终把人民放在心中最高位置，积极回应人民群众关切的教育、就业、医疗、养老、住房、社保、环境、交通等问题，坚持落细落小、多办实事，坚持提升硬件和优化服务相结合，着力提高民生保障和公共服务供给水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、

安全感。

新时代首都发展，标准就是首善。建首善自京师始。北京各方面工作具有代表性、指向性，首善之区要率先示范，立标杆，树旗帜。我们一定要有担当精神，保持积极进取的状态，精益求精、追求卓越，努力在新时代展现新作为、创造新业绩，为全国起到表率作用。

今年下半年将召开党的二十大，这是我们党踏上全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标坚定迈进的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会，必将对中华民族伟大复兴历史进程产生重大而深远的影响。北京作为首都，要带头为党的二十大胜利召开营造良好的政治社会环境，精心组织、周密部署抓好党的二十大精神学习宣传贯彻。今后五年是北京率先基本实现现代化的关键时期，全市工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，坚持“五子”联动融入新发展格局，扎实推动高质量发展，统筹发展和安全，全面推进首都改革开放和各项事业，推进首都治理体系和治理能力现代化，着力保障和改善民生，推动全面从严治党向纵深发展，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章。

今后五年的奋斗目标是：“四个中心”城市战略定位进一步强化，国

际一流的和谐宜居之都建设取得新的重大进展，京津冀协同发展不断向纵深推进，城市综合实力和竞争力持续增强，人居环境品质全面改善，全体人民共同富裕迈出新步伐，为率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

——首都功能显著提升。政治中心服务保障能力明显增强，全国文化中心示范引领作用充分发挥，国际交往中心功能建设全面加强，国际科技创新中心基本建成。“四个服务”相关体制机制更加健全。

——经济发展质量显著提升。“五子”联动成局成势，经济循环更加畅通。以高精尖产业为代表的实体经济根基巩固壮大，具有首都特点的现代化经济体系基本形成。城乡区域发展更趋均衡，乡村振兴取得实质性进展。重点领域和关键环节改革取得更大突破，开放型经济达到新水平。经济总量突破5万亿大关，人均地区生产总值、全员劳动生产率保持全国领先。

——京津冀协同发展水平显著提升。疏解非首都功能取得更大成效，“一核”辐射带动作用持续增强，“两翼”齐飞新格局更加明显。区域基础设施联通、生态环境联治、产业布局联动、科技创新协同、公共服务共享水平进一步提高，现代化首都都市圈建设取得阶段性进展。

——民生福祉显著提升。就业更加充分更高质量，居民收入增长与经济增长基本同步，城乡居民收入差距进一步缩小，中等收入群体持续扩大。健康北京建设全面推进，公共卫生应急管理体系建设取得重大进展。教育、社保、住房、养老、文体等公共服务体系持续完善，接诉即办工作机制更加成熟有效，“七有”“五性”保障水平稳步提高。

——生态文明显著提升。绿色发展理念深入人心，绿色生产生活方式成为广泛自觉，能源资源利用效率大幅提高，碳排放率先达峰后稳中有降，碳中和迈出坚实一步。主要污染物排放总量继续削减，基本消除重污染天

气，全面消除劣Ⅴ类水体，天蓝水清、森林环绕的生态城市基本建成。

——首都治理能力显著提升。全过程人民民主不断发展，法治中国首善之区建设深入推进。城市治理各领域基础性制度体系基本形成，基层治理效能和服务水平稳步提升。市民素质和城市文明程度持续提高。防范化解重大风险体制机制进一步健全，突发公共事件应急能力明显增强，首都社会大局保持和谐稳定。

——党的建设水平显著提升。全面贯彻新时代党的建设总要求，党的领导制度机制更加健全，党的组织体系更加完善，干部人才队伍建设全面加强，基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用充分发挥，正风肃纪反腐不断取得新成效，政治生态更加风清气正。

使命越光荣，目标越宏伟，越需要有干事创业的良好精气神。新征程上，我们要珍惜伟大时代赋予的机遇，大力弘扬伟大建党精神，始终做到坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民；传承北京冬奥精神，坚持胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来，保持“一刻也不能停，一步也不能错，一天也误不起”的责任感紧迫感，努力创造无愧于祖国、无愧于人民、无愧于时代的新业绩，向党和人民交出新的优异答卷。

### **三、牢牢把握首都城市战略定位，大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平**

“四个中心”是党中央赋予北京的城市战略定位，“四个服务”是首都基本职责，全市各项工作都要立足于此，不断优化提升首都功能，更好担负起首都职责使命。

全力做好政治中心服务保障。严格落实首都功能核心区控规，营造安全、高效、有序的政务环境。稳步推进核心区功能重组。进一步降低人口、



建筑、商业、旅游“四个密度”，让核心区逐步“静”下来。加强核心区空间秩序管控与特色风貌塑造，展现平缓开阔、壮美有序、古今交融、庄重大气的城市形象。

扎实推进全国文化中心建设。办好北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心，推进马克思主义理论研究和建设工程。坚持以社会主义核心价值观为引领，深化新时代爱国主义教育、公民道德建设和思想政治工作，加强首都红色文化建设。深化文明城区创建，争创全国文明典范城市。坚持“老城不能再拆了”，深入推进中轴线申遗保护，创新开展文物腾退保护与活化利用。加强老字号传承创新和非物质文化遗产保护。统筹推进大运河、长城、西山永定河三条文化带建设，创建“三山五园”国家文物保护利用示范区。繁荣首都新闻出版、广播影视、文学艺术、网络视听和哲学社会科学事业。实施文化精品工程，打造“大戏看北京”文化名片。完善公共文化设施网络体系，建设书香京城、博物馆之城。创新实施文化惠民工程。推进文化产业数字化，培育发展新型文化企业、文化业态。坚持以文塑旅、以旅彰文，推动旅游业高质量发展。办好北京文化论坛、北京国际电影节、北京国际设计周等活动。

着力提升国际交往中心功能建设水平。全面加强设施和能力建设，系统提升国家主场外交和重大国事活动服务保障水平。推动奥林匹克中心区功能升级，扎实推进雁栖湖国际会都扩容提升。完善城市副中心、南部地区等区域国际交往服务功能。规划建设国际组织集聚区。建设“双枢纽”国际消费桥头堡，打造精品会议展览品牌。优化国际化环境和服务，推进国际学校、国际医院、高品质人才社区建设，提升国际交往语言环境水平。拓展与国际友好城市交往。

加快形成国际科技创新中心。着眼更好服务创新驱动发展等重大国家

战略，努力建设成为世界主要科学中心和创新高地。积极打造国家战略科技力量，高水平建设国家实验室，推进在京全国重点实验室体系化发展。加紧怀柔综合性国家科学中心建设。推进前沿信息技术、生物技术等领域世界一流新型研发机构布局建设。坚持“四个面向”，开展“卡脖子”关键核心技术、颠覆性技术攻关，实现更多“从0到1”突破。发挥在京高校院所、企业、医院等创新主体作用，建设一批前沿科学中心、创新联合体和共性技术平台，形成央地协同、政企结合、研产融合、国际合作的创新格局。进一步聚焦中关村科学城，加强基础研究和战略前沿高技术创新，培育人工智能、区块链等新兴产业集群，充分发挥科技创新出发地、原始创新策源地和自主创新主阵地作用，率先建成国际一流科学城。进一步突破怀柔科学城，深化院市合作，加快形成重大科技基础设施集群，打造世界级原始创新承载区，建设百年科学城。进一步搞活未来科学城，深化央地合作、校城融合，推进“两谷一园”建设，打造医药健康和国际先进能源产业集群，建成全球领先的技术创新高地。深入推进北京经济技术开发区和顺义创新产业集群示范区建设，承接三大科学城创新效应外溢，打造具有全球影响力的高精尖产业主阵地。大力推动中关村国家自主创新示范区开展高水平科技自立自强先行先试改革，加强“一区多园”统筹协同发展，建设世界领先科技园区。深化科技体制改革，强化科技成果转化应用，激发创新主体活力，加强知识产权保护，营造一流创新创业生态。

不断提高“四个服务”水平。着力完善重大国事活动服务保障常态化工作机制，完善对中央单位和驻京部队的联络服务机制。加强中央机关办公区和集中生活区公共服务配套设施建设，改善办公和生活环境。积极服务保障中央机关在京重点工程建设，配合抓好央产老旧小区改造和管理。紧密对接在京高校和科研院所，做好精准服务。加强各级政务服务窗口建

设，提高办事效率。用好 12345 市民服务热线，持续提升为民服务水平。

#### 四、主动服务和融入新发展格局，大力推动经济高质量发展

率先探索构建新发展格局有效路径，加快建设具有首都特点的现代化经济体系，形成高端引领、创新驱动、绿色低碳的产业发展模式，使经济发展更好服务于首都城市战略定位。

巩固完善高精尖产业格局。瞄准高端、智能、绿色方向，积极发展先进制造业，擦亮“北京智造”品牌。增强集成电路、医药健康、氢能等产业带动作用，壮大新能源汽车、智能装备制造等优势产业。围绕光电子、生命科学、低碳技术等领域前瞻布局未来产业。一头抓能给行业下定义、定标准的头部企业，一头抓大量崭露头角、有活力的中小微科技型企业，培育更多独角兽、“专精特新”企业和智能制造标杆工厂。巩固扩大现代服务业优势，打造“北京服务”新名片。提升国家金融管理中心功能，推动一批国家级金融基础设施落地，办好北京金融法院。深化新三板改革，支持北京证券交易所做大做强，打造服务创新型中小企业主阵地。鼓励更多符合条件企业上市。推动信息服务业能级提升，拓展研发设计、创业孵化等科技服务业态，促进商务服务业国际化高端化发展。推进金融街、商务中心区、丽泽金融商务区等重点功能区建设。促进先进制造业和现代服务业融合发展，再培育几个具有全球竞争力的万亿级产业集群。

高标准推进“两区”“三平台”建设。积极开展国际高水平自由贸易协定规则对接先行先试。深化科技创新、数字经济、服务业开放等优势领域制度创新和政策集成。建设数字贸易港，打造数字贸易示范区。扩大金融、信息等重点领域开放，推进国家服务贸易创新发展示范区建设。推动“三片区七组团”和服务业扩大开放重点园区特色化差异化发展。擦亮中国国际服务贸易交易会金字招牌，打造全球最具影响力的服务贸易展会。

立足面向全球科技创新交流合作的国家级平台定位，高标准办好中关村论坛。高水平举办金融街论坛，提升服务全球金融治理能力。

打造全球数字经济标杆城市。坚持数字赋能产业、城市、生活，打造引领全球数字经济发展高地。加紧布局 5G、人工智能、区块链等新型基础设施，推动传统基础设施数字化改造。建设城市超级算力中心，推动数据中心向智能计算中心转变。打好高端芯片、基本算法等核心技术攻坚战。推进数据要素市场化配置改革先行先试，办好国际大数据交易所。优化“南箭北星”产业布局，深化北斗产业创新基地和商业航天产业基地建设。实施智慧城市发展行动和应用场景“十百千”工程，构建“城市大脑”智慧管理体系。加强数字政府、数字化社区（乡村）建设。积极参与数字领域国际规则和标准制定。办好全球数字经济大会、世界机器人大会、世界智能网联汽车大会。

以供给侧结构性改革创造新需求。加紧国际消费中心城市建设，持续推进十大专项行动。积极引进首店、旗舰店，打造一批具有国际影响力的消费地标。鼓励消费新业态新模式发展，提升文化、体育、健康、养老等服务消费品质和规模。繁荣夜间经济。发挥投资对优化供给结构的关键作用，稳住基础设施投资，加大高精尖产业投资，强化民生保障、生态文明领域投资。扩大民间投资。争取更多 REITs 项目入市。深入推进城市更新，打造更多高品质活力空间。推动平房区院落申请式退租，完善“共生院”模式。持续开展老旧小区综合整治改造，加大危旧楼房改建力度，支持老旧厂房、老旧楼宇改造和业态升级。推广“劲松模式”“首开经验”，鼓励支持更多社会资本参与，改造出新机制。

深化经济领域重点改革。持续推动“放管服”改革，高水平建设国家营商环境创新试点城市，着力营造国际一流营商环境。健全“服务包”“服

务管家”等制度，构建亲清新型政商关系。毫不动摇巩固和发展公有制经济，加快国有经济布局优化、结构调整和战略性重组，深化国有企业改革，加强国有资产监管，做强做优做大国有资本和国有企业。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，健全支持民营经济、中小企业发展的制度，落实减税降费、援企稳岗等政策措施，发展普惠金融和科创金融，进一步激发市场主体活力。深化财税、价格和投融资体制改革，加强财源建设，全面实施预算绩效管理。

发展更高层次开放型经济。放宽投资准入，试行跨境服务贸易负面清单管理模式，提升投资贸易自由化便利化水平。加紧首都机场基础设施改造升级，推进大兴国际机场二期及配套设施建设，增强客流物流承载能力，打造一流国际航空“双枢纽”。提升临空经济区发展能级，推动综保区高质量特色发展。主动服务融入“一带一路”建设，支持本土企业开拓国际市场。深化京港、京澳全方位合作，促进京台交流合作。

全面推进乡村振兴。坚持走“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”的城乡融合发展之路，把干部配备、要素配置、资金投入、公共服务“四个优先”落到实处。积极发展都市型现代农业，推进农业中关村建设，打造“种业之都”。落实粮食安全党政同责，稳步提高粮食和“菜篮子”产品自给率。深化农村“三块地”改革，基本消除集体经济薄弱村并建立长效巩固提升机制。实施乡村建设行动，持续开展农村人居环境整治提升，建设美丽家园。主城区对农村乡镇学校、卫生院手拉手进行帮带。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

统筹推进城乡区域协调发展。加强城乡结合部地区建设，强化产业提升和环境整治，推动绿化隔离带地区减量提质。滚动实施城市南部地区高质量发展行动计划，引导重大项目和优质资源要素优先布局，逐步缩小南

北发展落差。深化京西地区转型发展，统筹产业升级和人口资源环境，建设好首都西大门。提升平原新城综合承载能力，补齐公共服务和基础设施短板，支持承接适宜功能和产业，形成各具特色产业发展布局。加强小城镇建设，适度建设一批小而精的“微中心”。坚持只搞大保护、不搞大开发，严格实施生态涵养区生态保护和绿色发展条例，加大财政转移支付，深化区域结对协作机制，不让保护生态环境的吃亏。

## 五、紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，以更大力度推动京津冀协同发展

坚持把北京发展纳入京津冀战略空间考量，发挥“一核”辐射带动作用，加强与津冀协同联动，携手建设世界级城市群，打造我国高质量发展新增长极。

深入开展疏解整治促提升专项行动。坚定疏解一般制造业企业，决不走回头路。巩固区域性专业市场、物流中心疏解成果，推进教育、医疗等公共服务资源向外布局发展。动态完善实施新增产业禁限目录。严格新增落户管理。持之以恒抓好城乡环境整治，保持违法建设和用地治理力度不减，全面创建基本无违法建设区，占道经营、“开墙打洞”、群租房等问题实现动态清零。推动大红门、新发地等转型发展。统筹利用疏解腾退空间，优先用于保障中央政务功能、增补公共服务设施，实施留白增绿。

高水平建设城市副中心。深入实施城市副中心控规，认真落实城市副中心高质量发展意见，扎实推进国家绿色发展示范区、通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设，全力打造京津冀协同发展桥头堡。保持每年千亿元以上投资强度，推动城市副中心框架基本成型。建成行政办公区二期，完成第二批市属行政事业单位迁入。完成城市副中心剧院、图书馆与大运河博物馆三个文化设施和城市副中心站综合交通枢纽、东六环入地改

造等重大工程，建成通州堰分洪体系。加快运河商务区发展，建好集成电路高端制造基地和国家网络安全产业园。谋划推进环球主题公园二三期工程，建设文化旅游区。推动建设国家级绿色交易所。基本形成“一带、一轴、两环、一心”城市绿色空间格局。推动张家湾设计小镇、台湖演艺小镇等精彩亮相，抓好宋庄艺术创意小镇提质升级，实施张家湾古镇保护工程。深入实施老城双修，提升城市品质。推进与北三县一体化高质量发展，共建潮白河国家森林公园，推动交通、产业和教育、医疗等公共服务资源延伸布局，形成协同发展重要战略支点。

积极构建现代化首都都市圈。坚持以疏解为抓手，以拓展腹地为支撑，以一体化为路径，推动现代化首都都市圈建设。促进环京地区通勤圈深度融合，完善区域快线连接，加强公共服务配套，形成同城化效应。促进功能圈错位联动发展，唱好京津“双城记”，坚持河北雄安新区需要什么就主动支持什么，推动符合定位的北京非首都功能向河北雄安新区疏解转移，协助办好“三校一院”，共建中关村科技园。促进节点城市产业圈强链补链，形成紧密分工协作格局。全面提升交通互联互通水平，让“轨道上的京津冀”更加畅通。完善区域公路交通网，推动六环路国家高速公路功能外移。强化海陆空港联动发展，构建世界级机场群和港口群。深化大气、水和固体废物污染联防联控联治及生态环境共建。推动自贸试验区协同联动，探索多元化产业对接合作模式。加强京津冀协同创新共同体建设，推动北京创新成果在津冀转化应用。促进基本公共服务共建共享。

扎实做好后冬奥文章。充分用好物质、文化和人才遗产，实现冬奥遗产利用效益最大化。落实场馆赛后利用计划，积极引入高水平赛事，推动向社会开放。大力发展冰雪产业，带动更多市民群众参与冰雪运动。充分挖掘利用冬奥文化资源，讲好中国故事。大力弘扬志愿精神，让“礼让行

人”成为社会文明新时尚。建设北京奥运博物馆和北京国际奥林匹克学院。推进新首钢地区转型发展，打造“一起向未来”的城市复兴新地标。推动延庆打造最美冬奥城和国际知名休闲度假旅游目的地，协同建设京张体育文化旅游带。

## 六、认真践行以人民为中心的发展思想，在更高水平上保障和改善民生

牢记让人民生活幸福是“国之大者”，始终把群众安危冷暖放在心上，紧紧围绕“七有”要求和市民“五性”需求，尽力而为、量力而行，扎实办好民生实事，朝着共同富裕目标坚定迈进。

持续提升公共服务水平。落实立德树人根本任务，深化教育领域综合改革，努力办好人民满意的教育。深入推进义务教育阶段“双减”工作，着力提高校内教育教学质量，健全学校家庭社会协同育人机制。完善职业教育和培训体系，深化产教融合。支持高校“双一流”建设，深化市属高校分类发展改革，推进沙河、良乡高教园区建设。加强高素质、专业化、创新型教师队伍建设。守正创新办好学校思政课。健全终身学习体系，建设学习型城市。完善“三边四级”养老服务体系，加强适老化改造，推进医养结合，营造老年友好型社会氛围。壮大银发经济，鼓励养老资源在周边区域布局。推进健康北京建设，深化医药卫生体制改革，推动公立医院高质量发展，持续改善医疗服务。完善分级诊疗服务体系，促进优质医疗资源均衡布局，实现每区都有标准化建设的妇幼保健院。强化基层医疗卫生服务能力，努力让群众在家门口看得上病、看得好病。加强院前医疗急救服务体系建设。推动中医药传承创新发展。完善生育配套支持政策，发展普惠托育服务。大力发展体育事业，广泛开展全民健身活动。坚持“房住不炒”定位，健全房地产市场平稳健康发展长效机制，加大保障性住房



供给，完善租购并举的住房体系。加强一刻钟便民生活圈建设，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

扎实推动共同富裕。坚持就业优先导向，抓好高校毕业生、城镇困难人员等重点人群就业，鼓励创业带动就业和灵活就业。加强职业技能培训。稳步提高劳动报酬在初次分配中比重，健全工资合理增长机制。发挥再分配调节作用，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性。多渠道促进农民和中低收入群体增收，逐步扩大中等收入群体规模。健全多层次社会保障体系，完善基本养老、基本医疗、工伤、失业等社会保险制度。提升社会救助服务能力，加强基层福利设施建设。完善残疾人社会保障制度，推进无障碍环境建设。支持慈善事业发展。深入做好东西部协作、对口支援和区域合作协作，助力受援地区巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

坚持不懈抓好常态化疫情防控。毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，压实“四方责任”，落实“四早”要求，采取快速灵活、科学精准的综合防控措施，打好疫情防控主动仗。充分发挥首都严格进京管理联防联控协调机制和涉疫风险应急处置机制作用，对新发疫情露头就打、以快制快，坚决阻断疫情传播渠道。从严从紧从实抓好社会面防控，筑牢首都疫情防控屏障。加强公共卫生应急管理体系建设，实施首都防疫设施专项规划，推进疾控体系改革和疾控机构标准化建设，持续加强防疫应急能力储备。加强流行病相关疫苗、药物的研发生产，加大疫情防控科技攻关和成果转化力度。深入开展爱国卫生运动，抓好“无疫社区（村）”创建。

深化接诉即办改革。接诉即办是践行初心使命的生动实践，是坚持党建引领基层治理、服务群众的有效机制。要深入实施接诉即办工作条例，

牢牢站稳人民立场，坚持“有一办一”，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，同时深化主动治理、未诉先办，集中破解高频共性难题。强化条块结合、部门协同、共建共治，更好发挥吹哨报到作用，提升基层自主治理能力。发挥人民群众主体作用，探索形成以接诉即办为牵引的超大城市治理“首都样板”。提升接诉即办智能化水平，用好民生大数据。调动和保护基层干部积极性。

## 七、持续推动绿色发展，进一步改善生态环境质量

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，大力实施绿色北京战略，努力让绿水青山蓝天成为首都的靓丽底色。

全面推进绿色低碳循环发展。积极推动从能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，推进产业结构绿色低碳转型，大力发展绿色经济。开展低碳技术攻关和低碳试点，完成市级工业园区绿色低碳循环改造。构建清洁低碳、安全高效能源体系。推广绿色建筑，加强既有建筑节能改造，因地制宜发展超低能耗建筑。倡导简约适度、绿色低碳生活方式。

深入打好污染防治攻坚战。坚决打好蓝天保卫战，持续开展“一微克”行动，协同控制PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染，推动空气质量持续向好。推进大宗货物运输“公转铁”，抓好机动车“油换电”。实施挥发性有机物治理专项行动。狠抓各类扬尘污染管控。持续打好碧水保卫战，实施城乡水环境治理行动。加强密云水库流域水生态保护，推进永定河等五大流域综合治理与生态修复。严格防止地下水污染。实施节水行动。扎实打好净土保卫战，强化土壤污染风险管控和修复。

统筹山水林田湖草沙系统治理。不断扩大绿色空间规模，森林覆盖率逐步提升至45%，除核心区外各区全部创建国家森林城市。深化国家生态文明示范区、“两山”实践创新基地创建。提升森林和湿地质量，增

强生态系统碳汇能力。完成废弃矿山生态修复，全面实现宜林荒山绿化。建设北京国家植物园体系。打造温榆河公园、南苑森林湿地公园等大尺度绿化空间，新建一批小微绿地和口袋公园。加强自然保护地管理，建设生物多样性之都。

坚决守住生态保护红线。实施生态安全格局专项规划和国土空间生态修复规划，强化“两线三区”全域空间管控和“三线一单”生态环境分区管控。落实最严格耕地保护制度。健全完善河长、林长、田长“三长联动、一巡三查”机制。

完善生态文明制度体系。坚持生态环境保护“党政同责、一岗双责”，健全现代环境治理体系。全面实行排污许可制，推进用能权、用水权市场化交易。健全自然资源资产产权制度，加强评价监测和确权登记。完善自然资源有偿使用和生态保护补偿制度，健全生态产品价值实现机制。深化生态环境保护督察。完善生态环境损害赔偿、公益诉讼制度，落实生态环境损害责任追究制。

## **八、积极发展社会主义民主政治，努力建设法治中国首善之区**

坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，更好发挥中国特色社会主义政治制度优越性，进一步巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

深入推进全过程人民民主建设。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。加强党对立法工作领导，发挥人大主导作用，坚持急用先行、突出首都特色，大力推进重点领域、新兴领域立法。保证宪法、法律法规实施，增强人大监督的刚性和实效。完善“万名代表下基层”等联系群众机制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，突出政协界别特色，充分发挥人民政协作为协商民主重

要渠道和专门协商机构作用，推动人民政协制度优势转化为首都治理效能。组织和推动政协委员更好联系服务界别群众，积极建言资政，广泛凝聚共识。完善基层民主制度，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道。

全面推进依法治市。落实重大行政决策法定程序要求，推进执法规范化建设。持续推进政法领域全面深化改革，健全执法司法制约监督体系和责任体系。巩固深化政法队伍教育整顿成果，锻造党和人民信得过、靠得住、能放心的首都政法铁军。推进现代公共法律服务体系建设，实施“八五”普法规划，在全社会形成尊法、学法、守法、用法浓厚氛围。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强党对统一战线工作集中统一领导，完善大统战工作格局，健全同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事机制，努力画出最大同心圆。加强党外知识分子和新的社会阶层人士思想引导，抓好党外代表人士队伍建设。做好新时代民族和宗教工作。统筹抓好港澳、对台和侨务工作。

全力支持国防和军队现代化建设。全面落实党管武装制度，加强国防动员和后备力量建设，深化全民国防教育。推动军民融合深度发展。深入开展双拥共建活动，做好退役军人管理服务保障，巩固和发展军政军民团结局面。

## 九、科学把握超大城市治理规律，持续提升首都城市现代化治理水平

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，在精治共治法治上下足绣花功夫，探索构建有效的超大城市治理体系，努力让城市生活更健康、更便捷、更舒适、更美好。

深入实施北京城市总体规划。坚持首都规划权属党中央，在首规委统筹协调组织下开展工作，健全央地协调机制。完善国土空间规划体系，推动重

点功能区规划、专项规划与街区控规有机融合，实现“多规合一”。严格人口、建设规模双控。全面实施增减挂钩，推进城乡建设用地减量提质。守住战略留白，为未来发展留出空间。持续开展城市体检评估。深化规划和自然资源领域问题整改，坚定有序推进农村乱占耕地建房等专项整治，扎实做好违建别墅整治等“回头看”，落实“村地区管”等长效机制，坚决治理涉地乱象。敢于坚持原则、“唱黑脸”，坚决维护规划严肃性和权威性。

加强城市基础设施建设。强化水资源战略储备，实施南水北调中线扩能，研究推动东线调水工程。推动绿电进京输送通道等设施建设。提升天然气和热网应急储备能力。加强垃圾处理设施能力建设。利用地下空间资源，构建综合管廊体系。完善城市交通骨架系统，织密城市路网，畅通道路微循环。实施轨道交通第三期建设规划，推进市郊铁路建设，促进“多网融合”。

提高城市精细化管理水平。深入推进背街小巷环境精细化整治提升，打造更多精品宜居街巷。做好公共空间环境建设和城市家具设计。深化厕所革命。持续推进生活垃圾分类，从源头上促进垃圾减量，深化市民文明习惯养成。扎实开展物业管理突出问题专项治理，多措并举破解老旧小区物管难题。坚持公交优先，优化公交线网和场站布局，完善步行和自行车道网络，营造便捷舒适的绿色出行环境。加强停车综合治理。

夯实基层治理基础。落实街道办事处条例，坚持重心下移、力量下沉，深化街道乡镇管理体制改革，加强综合执法队伍建设。稳妥推进城市化成熟地区乡镇向街道转制。增加社区工作力量。完善基层治理机制，发挥社会组织、街巷长、小巷管家、责任规划师等作用，用好“朝阳群众”“西城大妈”等群众力量。深化“回天有我”创新实践，完善党建引领、多方

参与、居民共治的大型社区治理体系。

## 十、统筹发展和安全，坚决维护首都安全稳定

牢固树立总体国家安全观，坚持底线思维，增强忧患意识，下先手棋、打主动仗，妥善防范化解各种风险挑战，全力维护首都政治安全、社会安定、人民安宁。

坚持把维护政治安全摆在首位。完善政治安全协调机制。加强反恐防暴体系建设，健全常态化打击整治机制，守住不发生暴恐活动底线。严格落实意识形态工作责任制，加强互联网等各类阵地建设管理，培育积极健康、向上向善的网络文化。增强风险预判和处置能力。

建设更高水平的平安北京。构建平安北京联防联控联建协调机制，深化市域社会治理现代化试点。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和改进信访工作，完善矛盾纠纷多元化解和诉源治理机制，将矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。完善立体化、信息化、智能化社会治安防控体系，推进常态化扫黑除恶，依法精准打击各类违法犯罪活动。织密织牢安全生产责任体系，突出抓好重点行业领域安全监管和隐患排查整治。严格食品药品安全监管。

牢牢守住不发生系统性风险底线。发挥地方金融监管协调和风险处置机制作用，严格防范和有序处置金融等领域风险。加强对平台经济经营行为、数据安全等监管，支持和引导资本规范健康发展。严格规范政府举债融资行为，化解政府债务风险，遏制新增隐性债务。提升开放监管能力。

积极推进韧性城市建设。构建韧性城市指标和标准体系。完善城市防灾空间格局，统筹应急避难场所与市政设施建设，促进人防设施军民兼用。推动燃气等城市管道更新改造，提升城市生命线工程应急保障能力。加强灾害防御工程建设。强化极端天气风险防范应对。提高城市感知预报预警

能力。健全高效顺畅的应急指挥协调机制，织密基层应急动员、响应和服务网络。提升公众应急素养。完善应急救援体系，保留一定重要应急物资和城市生活必需品生产能力。

## 十一、全面加强党对全市各项工作领导，坚定不移推进全面从严治党

新征程上，实现我们的奋斗目标，关键在坚持党的全面领导，关键在党要管党、全面从严治党。要始终保持自我革命的清醒，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，为推动新时代首都发展提供坚强的政治、思想和组织保证。

充分发挥党总揽全局、协调各方作用。完善坚定维护党中央权威和集中统一领导各项制度。完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织等制度，支持工会、共青团、妇联等更好发挥作用，把党的全面领导落实到首都工作各领域各方面各环节。强化市委议事协调机构职能作用，加强和规范市委工作机关建设。健全各级党委（党组）工作制度，严格执行民主集中制，健全科学民主依法决策机制，提高党委把方向、管大局、作决策、保落实能力。

坚持以党的政治建设为统领。全市广大党员干部要带头坚持和捍卫“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。强化政治监督，不折不扣贯彻党中央重大决策部署和习近平总书记重要讲话指示批示精神。对事关首都发展的重大问题和重大事项，及时向党中央请示报告。严明党的政治纪律和政治规矩，严肃查处“七个有之”问题，坚决做到“三个一”“四个决不允许”。加强党内法规制度建设，严格执行新形势下党内

政治生活若干准则，认真落实民主生活会、“三会一课”等组织生活制度，发展积极健康的党内政治文化。以钉钉子精神抓好高校党的政治建设。

强化思想理论武装。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，持续在学懂弄通做实上下功夫。深化党章党规学习，推进党史学习教育常态化长效化。强化理想信念教育，引导全市党员干部进一步加强党性修养和党性锻炼。坚持以上率下，抓好各级党委（党组）理论学习中心组学习，继续办好构建新发展格局讲座。完善党员干部教育培训体系。精心组织理论宣讲，推动党的创新理论成果走进基层群众。加强首都高端智库、党报党刊理论阵地建设。建好用好“学习强国”北京学习平台。

着力加强干部队伍建设。鲜明树立新时代选人用人导向，坚持把政治标准摆在首位，源源不断培养选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部，不让老实人吃亏、不让干事的人心寒、不让一线的干部失落、不让带“病”的人提拔。严格执行干部选拔任用条例、干部考核条例等党内法规，健全选贤任能制度机制。落实党政领导班子建设规划纲要，持续建设结构优、功能强的领导班子。实施干部治理能力提升三年行动计划，加强干部专业化培训，注重在重大任务一线培养锻炼干部。健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制。坚持严管厚爱相结合，完善从严管理监督干部制度，健全干部担当作为激励和保护机制。优化公务员队伍来源和结构。加强企事业单位领导人员队伍建设。

积极打造高水平人才高地。加强党对人才工作全面领导，强化人才政治引领和服务保障，把更多优秀人才团结集聚到首都发展事业中来。全方位培养引进用好战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师，打造梯次合理的首都战略人才队伍。持续深化人才培养、



使用、评价、激励等体制机制改革，形成具有首都特点和国际竞争力的人才制度体系。

扎实推进基层党组织建设。健全完善党组织领导的基层治理体系，做实党建工作协调委员会、“双报到”机制。扎实推进抓党建促乡村振兴，深入开展软弱涣散村党组织整顿，促进村级组织分类提升。坚持分类指导、精准发力，统筹推进机关、国企、学校、公立医院等领域党建工作，深入推进中小学校党组织领导的校长负责制改革。完善市、区两级“两新”工委运行机制，深入推进新业态、新就业群体党建工作，探索党建引领行业治理有效途径。全面加强党支部标准化规范化建设，提高党员队伍建设质量，让党的旗帜在每一个基层阵地高高飘扬。

持续加强作风建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒纠“四风”树新风。健全防止和克服形式主义、官僚主义的制度机制，严肃查处不作为、乱作为、弄虚作假等问题，持续为基层减负松绑。对群众反映强烈的歪风陋习露头就打，坚决防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮。进一步强化大抓基层导向，坚持和完善重点工作现场推进会、区委书记和市直部门党组（党委）书记月度工作点评会等制度做法。加强和改进调查研究，完善党员干部联系群众制度，坚持到一线解决问题，走好新时代群众路线。深入开展党的优良传统和作风教育，健全作风建设长效机制。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。当前反腐败斗争已经取得压倒性胜利并全面巩固，但腐败和反腐败较量还在激烈进行，并呈现出一些新的阶段性特征，必须坚持无禁区、全覆盖、零容忍，保持反对和惩治腐败的强大力量常在，坚决打赢反腐败这场输不起也决不能输的重大政治斗争。加强对“一把手”和领导班子监督，管住“头雁”和“关键少数”。紧盯政策支持力度大、投资密集、资源集中的重点领域和关键环节，有针对性

地集中整治，加大对隐性腐败、新型腐败的查处力度。加强对接诉即办、民生保障等领域监督，深入整治群众身边的腐败问题。持续做好追逃防逃追赃工作。坚持把反腐败防线前移，加强日常管理监督，精准运用“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐、层层设防。以党内监督为主导推动各类监督贯通协调，形成全面覆盖、常态长效的监督合力。深化政治巡视，有效开展市委巡视，完善巡视巡察上下联动工作格局，扎实做好巡视整改“后半篇文章”。深化纪检监察体制改革，加强纪检监察法规制度建设。坚持常态化开展警示教育，深化以案促改、以案促治，推进廉洁文化建设，营造风清气正的政治生态。

压紧压实全面从严治党主体责任。牢固树立抓好党建是最大政绩理念，严格执行党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定，推动各级党委（党组）将党的建设与经济社会发展同谋划、同部署、同推进、同考核。健全党委（党组）抓党建工作机制，推动党委（党组）书记认真履行第一责任人职责、班子成员切实履行抓分管领域党建责任。深化全面从严治党（党建）工作考核、党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核，推动检查考核与政治生态分析研判深度融合。

同志们，推动新时代首都发展，率先基本实现社会主义现代化，是接续奋斗、继往开来的宏伟事业。我们要把使命铭记在心底，把奋斗写在征程上，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，踔厉奋发、笃行不怠，努力在新的赶考之路上赢得更大的胜利和荣光。要时刻牢记党的宗旨，心系民生冷暖，情牵万家灯火，坚定同人民群众站在一起、想在一起、干在一起，凝聚起万众一心的磅礴力量，共同开创首都北京更加灿烂美好的明天。

让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国

特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，埋头苦干、勇毅前行，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章而不懈奋斗！

（来源：北京日报）